

西宮市アライグマ等防除実施計画

令和3年4月

西 宮 市

目 次

1	計画策定の背景と目的	2
2	特定外来生物の種類	4
3	防除を行う区域	4
4	防除を行う期間	4
5	現状	4
6	目標	5
7	防除の方法	5
8	合意形成の経緯	11
9	調査研究	11
10	普及啓発	11

1 計画策定の背景と目的

(1) 外来種問題の発生と取組

外来種は、本来日本には生息していない動植物が、安易な人間の行動によって、意図的・非意図的に関わらず、外国から入ってきたもので、その地域の生態系や農林水産物に被害を及ぼし、なかには、人の身体に危害を与えるものもあります。

平成 14 年の生物多様性条約締結国会議において、「外来種の侵入の予防」、「初期段階の発見と予防」、「定着した外来種の駆除・管理」に積極的に取り組んでいくことが決議されました。また、日本の新・生物多様性国家戦略でも、生物多様性危機の原因のひとつに外来種があげられています。

このような状況を受けて、平成 16 年に「特定外来生物による生態系等に係る被害の防止に関する法律」（以下「外来生物法」という。）が公布され、同 17 年 6 月から施行されています。

この法律は、外来生物による生態系、人の生命や身体及び農林水産業への被害を防止することを目的としており、そのような被害を及ぼす生物を「特定外来生物」として指定し、野外へ放つことが厳しく禁止されるとともに、輸入・販売・飼育も原則禁止され、安易な飼育や野生化に歯止めがかけられました。

また、既に野生化している特定外来生物については、地方自治体などが「防除実施計画」を策定し、捕獲処分等の「防除（注）」が実施できることになりました。

(注) 防除とは

特定外来生物による被害を防止するための捕獲及び処分、侵入の予防措置、被害発生の防止措置のことを言います。

(2) アライグマ・ヌートリアの特定外来生物への指定

アライグマは北米原産で、本来日本には生息していませんでしたが、1970 年代から愛玩動物として大量に輸入され飼育され始めました。しかし飼いきれなくなり途中で捨てられたり、逃げ出したりして、野生化し繁殖を続けるようになりました。

また、ヌートリアは、南米産で、1930 年ころ軍服の需要が高まり、毛皮獣として輸入、飼育されこれが逃げ出し、日本各地の河川・ため池に住み着いたものです。

こうして野生化したアライグマ・ヌートリア（以下「アライグマ等」という。）は、深刻な農業被害や生態系被害をもたらす動物として外来生物法に基づく「特定外来生物」に指定されました。

(3) 本市におけるアライグマ等の対策

① アライグマ等による問題の発生

本市では、平成 15 年ごろからアライグマ等の目撃情報が記録されています。

その後目撃情報とともに農作物の被害が報告され、平成 18 年度から有害鳥獣として捕獲していましたが、農業被害や家屋侵入被害も増加し、国内では天敵がいない上に増殖力が強く、雑食性で水生生物から樹上生物まで幅広い食性を有していることから、在来種にとって生態系へ

の被害が危惧されています。

さらに、狂犬病やアライグマ回虫など動物由来感染症を媒介することも懸念されています。

本市においては、アライグマより繁殖力の強いヌートリアの目撃があり農作物の被害も予想されることから、アライグマと同様に取り扱っていくこととしています。

② これまでの本市におけるアライグマ等の対策

農業被害に対応するため、農地への侵入防止策とあわせて「鳥獣の保護及び管理並びに狩猟の適正化に関する法律」（以下「**鳥獣保護管理法**」という。）に基づく有害鳥獣捕獲を行ってきましたが、増加するアライグマ等の生息頭数や被害を低減するにはいたっていません。

③ 今後のアライグマ等に対する対策

アライグマ等は前記のとおり、本来、日本には生息すべきでない動物であり、本市においても、従来の対症療法的な被害防止対策から、計画的で効率的な対策が望まれています。

このため、兵庫県が平成18年6月28日に策定した「兵庫県アライグマ防除指針」に沿って、ヌートリアを含め、外来生物法に基づく「西宮市アライグマ等防除実施計画」を策定し、適切な目標を設定の上、計画的な防除を進めていくこととします。

(4) 第2・第3のアライグマ等の問題が発生しないように

アライグマ・ヌートリアが野生化し、被害を及ぼすようになったのは、アライグマやヌートリアを安易に輸入・販売し、無責任に捨てたり、不十分な管理により逃げられたりした人間の責任といえます。

アライグマやヌートリアは天敵もなく、繁殖率も高いため既存の生態系を崩し、農業被害や家屋侵入被害で大きな社会問題となっています。今後は、私達が、家庭で動物を飼う責任を十分に理解し、アライグマ等の悲劇を二度と繰り返さないよう飼い主の責任を自覚することが必要です。

アライグマ等の問題は、安易な人間の無責任な行動が生んだ被害であるという事実を、充分認識したうえで防除に努めていく必要があります。

2 特定外来生物の種類

アライグマ（学名：Procyon lotor）

ヌートリア（学名：Myocastor coypus）

3 防除を行う区域

西宮市全域

4 防除を行う期間

防除実施計画確認の日から令和13年3月31日まで

5 現状

(1) 生息状況

本市におけるアライグマ等の目撃情報は市内全域に広がっています。

目撃情報

	アライグマ	ヌートリア
平成 27 年度	107 件	7 件
平成 28 年度	84 件	12 件
平成 29 年度	102 件	3 件
平成 30 年度	113 件	2 件
令和 元年度	135 件	1 件

(2) 被害状況

アライグマによる農作物の被害が出ており、本市は小規模事業者も多く農家によっては被害を受ける作物の栽培を放棄する事態になっています。

アライグマによる農業被害

平成 30 年度	トウモロコシ	11 千円
計		11 千円
令和 元年度	トウモロコシ	99 千円
	カキ	76 千円
	モモ	51 千円
計		226 千円

平成 30 年度、令和元年度のヌートリアによる農業被害はなし

(3) 生活環境被害

住宅地に出没する頻度が増えており、家屋に浸入し、天井裏に棲みつくなど住民の生活環境が悪化しています。

(3) 捕獲状況

捕獲数

	アライグマ	ヌートリア
平成 30 年度	124 頭	2 頭
令和 元年度	123 頭	4 頭

6 目標

本市においては、アライグマの生息は、広範囲に拡大しており、その生息頭数もかなり多いと考えられるため、本計画期間の目標は、被害の低減及び生息頭数の減少とします。

ヌートリアは、目撃情報・被害状況からみても定着が初期段階であると考えられるため、早期に被害を収束させることを目的に、地域からの排除を目標とします。

なお、計画期間中においても、必要に応じて目標設定の変更を行うものとします。

7 防除の方法

(1) 捕獲及び処分

① 捕獲重点地域の設定

捕獲を行う際には、地域ごとに詳細な生息状況及び被害状況の調査を行い、重点的に捕獲を行う地域や監視体制を強化する地域の設定を行います。

② 捕獲方法

アライグマ等の生息環境、錯誤捕獲の防止、捕獲効率、捕獲事例、捕獲体制等を勘案し、原則として箱わなによる捕獲とします。

③ 捕獲体制

ア 捕獲班の編成

計画的で効果的な捕獲実施をするため、地域の実情に精通した捕獲技術者で捕獲班を編成します。

イ 捕獲班員の構成

捕獲班を構成し捕獲に従事する者（以下「捕獲従事者」という。）は、原則として、使用する猟具に応じ、**鳥獣保護管理法**による狩猟免許を有するものとします。

ただし、次の要件を満たしている場合で地域の合意が得られる場合には、狩猟免許を有しないものであっても捕獲従事者に含むことができることとします（銃器を使わない場合に限りです）。

【狩猟免許を有しない者の参加要件】

- ・ 市町、社団法人兵庫県猟友会、または県が認める機関が実施する適切な捕獲と安全に関する知識及び技術についての講習を受講した者
- ・ 良識があり、必要に応じていつでも、迅速に捕獲に従事できる者
- ・ 施設賠償責任保険（保険金額が 3,000 万円以上である者）に加入している者（ただし、市町が損害賠償の責を負う場合はこの条件は不要）
- ・ 免許非所持者が捕獲行為を行う場合は、網・箱わなの狩猟免許を所持する者の指導を受けて行うことを条件とします。

(参考) 捕獲行為とは

捕獲行為とは、わな猟の場合、捕獲ができるようにわなを仕掛けることをいい、単に見回りを行うことは、捕獲行為には当たりません。

ウ 捕獲従事者台帳の整備等

本市からの捕獲従事者に対し捕獲の内容を具体的に指示するとともに、従事者担当地域、狩猟免許の有無等について記載した台帳（様式第 1 号）を整備します。

④ 捕獲にかかる留意事項

本市及び捕獲従事者は、捕獲を実施する際には、次の事項に充分留意することとします。

ア 錯誤捕獲の防止

- ・ 目撃情報や被害情報の分析、足跡、糞、食痕等のフィールドサインの確認、あるいは、侵入経路の把握等により、わなの適切な設置場所、設置期間を判断します。
- ・ 夜間に捕獲されることが多いため、わな設置期間中は、原則として朝を中心に一日一回以上の巡視を行うこととします。

イ 事故発生の防止

- ・ 事前に関係地域住民等への周知を図るとともに、捕獲従事者は市が発行する捕獲従事者証（様式2号）を携帯するものとします。
- ・ わなを設置した場所の周辺で子供が遊ぶことなどが無いかなど周辺への安全確保を徹底します。また、事故防止の観点から、必要に応じて設置を夜間に限定するなど地域の実情に応じた対策を講じることとします。
- ・ アライグマ等は、寄生虫や感染症、その他病原菌を保有している可能性があるため、捕獲したアライグマ等の取り扱いに当たっては、皮手袋を使用し、接触や糞の始末の後には充分手洗いなどを行うようにします。また、万一噛まれたり引っかかれたりした場合には、傷口を消毒し、必要に応じて医療機関の診察を受けるなど適切な措置を講じることとします。
- ・ 使用後の箱わなは、洗浄、バーナーによる消毒を行い、感染症等を防止します。
- ・ 捕獲に使用するわなには、猟具ごとに、市発行の外来生物法に基づく防除である旨を記載した金属製又はラミネート製の標識に、捕獲従事者の住所、氏名、電話番号等の連絡先及び捕獲期間を記載し装着することとします（文字の大きさは1文字当たり縦横1cm以上）。

ウ 防除区域及び期間の配慮

- ・ アライグマ等以外の野生鳥獣の繁殖に支障がある期間及び区域は避けることとします。
- ・ **鳥獣保護管理法第2条第9項**に規定する狩猟期間中及びその前後における捕獲に当たっては、同法第55条第1項に規定する登録に基づき行う狩猟又は狩猟期間の延長と誤認されることがないように実施することとします。
- ・ わな設置にあたり、他の鳥獣を誘引し、結果としてアライグマ等による被害の発生の遠因を生じさせることがないように実施することとします。

エ 捕獲にかかる禁止及び制限措置

- ・ **鳥獣保護管理法第12条第1項第3号**又は第2項で禁止又は制限された捕獲を行わないこととします。
- ・ 同法第15条第1項に基づき指定された指定猟法禁止区域内においては、銃器による捕獲を行わないこととします。
- ・ 同法第36条に基づき危険猟法として規定される手段による捕獲を行わないこととします。
- ・ 銃器による捕獲を行う場合は、同法第38条において禁止されている行為を行わないこ

とします。

※ 箱わなを使用することとしているため、上記の規定は通常は適用されません。

⑤ 捕獲個体の処分

ア 処分方法

捕獲したアライグマ等は、原則として、できる限り苦痛を与えない適切な方法により殺処分することとします。

その方法として、運搬従事者の感染症等への危険性を勘案し、捕獲場所において炭酸ガスを用いた安楽死処分を行うなど適正に処分することとします。

イ 処分の例外

捕獲個体について、学術研究、展示、教育やその他公益上の必要性があると認められた目的で譲り受ける旨の求めがあった場合は、外来生物法第5条第1項に基づく飼養等の許可を得ている者に譲り渡すこととします。

なお、いわゆる里親制度として、引き取り飼養等を希望する団体に捕獲個体を引き渡す場合には、市は、飼養の目的等を確認の上、譲渡証明書を発行し、下記の要件や条件を伝達することとします。

[伝達すべき要件]

- ・ 外来生物法第5条第1項の規定に基づく飼養等の許可を国から得ていること（許可要件は下記のとおり）
- ・ 捕獲されたアライグマ等を速やかに引き取ることができること
- ・ 一定期間ごとに、引き取りされた個体の飼養等の状況（例えば、個体の大きさ、重量の情報、取り扱いの状況及び当該内容を示した写真）について市に報告すること
- ・ なお、このアライグマを野に放した者は、外来生物法の規定により、3年以下の懲役若しくは300万円以下の罰金に処される

[参考：防除された個体等の引取飼養等の許可要件（環境省通知）]

- ・ 飼養等をしようとする特定外来生物が哺乳類、鳥類又は爬虫類に属するものであること
- ・ 許可後の取扱方法に関し、「野外での散歩不可」といった規制内容について、許可申請者が十分理解していること
- ・ 次の事項を飼養等許可条件として付すことを許可申請者が了承すること
 - 飼養等をするのできる数量の上限を定めること
 - 不妊去勢手術等の繁殖制限措置を実施すること
 - 特定外来生物の譲渡元から、防除で捕獲した個体である旨等の譲渡の経緯を明らかにした証明書を得ること
 - マイクロチップを基本に、許可を受けていることを明らかにする措置を講じること
 - 一定期間ごとに、取引された個体の飼養等の状況（例えば、個体の大きさ、重量の情報、取扱の状況及び当該内容を示した写真）について主務大臣に報告すること
 - 地方公共団体等からの要請があった場合、許可を受けた上限までの頭数については積極的に引き取ること

(参考) 処分に関する参考指針

動物の愛護及び管理に関する法律に基づく「動物の処分方法に関する指針」

(平成7年7月4日総理府告示第40号)

処分動物の処分方法は、「化学的又は物理的方法により、できる限り処分動物に苦痛を与えない方法を用いて当該動物を意識の喪失状態にし、心機能又は肺機能を非可逆的に停止させる方法によるほか、社会的に容認されている通常の方法によること」とされています。

また、具体的事例として「動物の処分方法に関する指針の解説」(平成8年動物処分法、(社)日本獣医師会発行)や米国獣医学会(AVMA)により安楽死に関するガイドラインが報告されており、これらを参考に対処することとします。

⑥ 殺処分後の個体処理

山野に放置せずに、速やかに処分することとします。

この場合、感染症の危険性等を勘案し、原則として、本市の動物炉等で焼却することとし、やむを得ず埋葬する場合は、野生動物による掘り返しがないよう留意するものとします。

(2) 捕獲の記録及び報告

捕獲従事者は、様式第3号により、設置したわな1基ごとに1枚の捕獲記録票を作成し、市に提出するものとします。

市は、当該捕獲記録票を基に、様式第4号により捕獲報告書を取りまとめ、所管の県民局担当課に提出することとします。

(3) モニタリング

本市は、生息状況、被害状況及び捕獲状況を適切にモニタリングし、捕獲進捗状況を点検するとともに、その結果を捕獲の実施に適切に反映するよう努めます。

① 本市は、住民や捕獲従事者から収集したアライグマ等の目撃情報・捕獲情報を「特定外来生物目撃等調査票」(様式第5号)に記録し、様式第6号のとりまとめ表により所管の県民局担当課に提出することとします。

② 捕獲した個体は、できる限り捕獲個体調査、感染症調査等に提供し、科学的知見の蓄積に役立てます。

(4) 侵入予防措置及び被害発生の防止措置

自治会や農会等地域ぐるみで、アライグマ等の生態を踏まえた予防措置、被害発生防止に取り組むなど住民の積極的な参画と協働により、被害の事前回避、軽減を図ります。

① 侵入の予防措置

ア 誘引条件の排除

次のことを普及啓発します。

- ・ 農作物の未収穫物、落果実等を農地に放置しない。
- ・ 犬や猫などのペットの残り餌を放置しない。
- ・ 残飯を屋外に放置しない。
- ・ ごみ集積場ではごみを出す時間を遵守し、ネットをかける。

イ 家屋等への侵入防止

アライグマは、樹洞や岩穴等で営巣することから、これらと条件が似た人家の屋根裏、納屋、廃屋等に棲みつき、繁殖する場合があるため、アライグマが人家の屋根裏等に侵入できないように、換気口や隙間を金網でふさぐなどして侵入を防止するよう住民への普及啓発を行います。

② 被害発生防止措置

ア 防護柵の設置

アライグマの防護柵としては、通常金網やその他の網等の場合、登る、噛み切る、くぐるなどにより効果がないため、現在最も効果があるとされている電気柵の設置が基本となります。

- ・ 電気柵の場合には、周囲の安全に充分注意するものとします。また、草が架線に接触すると漏電し通電しなくなることがあり、草刈を行うか、地面から数十センチにトタンを設置し架線を地面から離すことを普及啓発します。
- ・ 果樹の被害対策として、被害木の根元にトタンを巻きつけて登れないようにすることも有効です。

イ 侵入箇所からの追い出し

人家の屋根裏、廃屋、空き屋等への侵入を確認した場合は、屋根裏で薫煙剤を炊いて追い出した後、侵入箇所をふさぐようにします。

8 合意形成の経緯

県は、学識経験者、農業関係団体、自然保護団体、動物愛護団体、狩猟団体、市町の代表者で構成される「特定動物対策検討委員会」を平成17年10月から開催し、アライグマ問題にかかる課題と対策の方向性検討するため、県民意見（パブリックコメント）を平成18年4月3日から5月2日まで募集し、可能な限り指針に反映させ、平成18年6月に兵庫県アライグマ防除指針を決定しました。

本市においても、農業被害及び生活環境被害も出ていることから、上記、県の指針等の経緯を踏まえ、当該防除実施計画を策定することとしました。

9 調査研究

今後、効果的な防除手法の検討、生息実態・被害実態の把握等について、関係研究機関の協力を得て調査研究を進めるものとします。

10 普及啓発

市は、防除の目的や防除内容を住民に知らせるために、市政ニュースやホームページへの掲載を

行うなど普及啓発に努めます。

また、捕獲従事者以外のものがアライグマ等を誤って捕獲しないよう十分な普及啓発も行います。具体的な普及啓発に当たっては、以下のことを充分配慮します。

(1) アライグマ等の問題発生背景

- ① アライグマは、愛玩動物として日本に大量に輸入され、ヌートリアは、毛皮を安価に手に入れる目的で輸入されたもので、犬・猫のように古代から長い年月をかけて人間が飼い馴らしてきた愛玩動物と異なり、家庭で飼育が困難であったことから、飼い主が捨てたり、逃げ出したりしたことにより野生化したものです。今日の様々な被害の発生は、飼い主の無責任な対応による結果です。
- ② 外来生物被害予防三原則である「入れない・捨てない・拡げない」を遵守し、多様な在来種が棲む、バランスの取れた自然環境を守るという意識を高めることが必要です。
- ③ 家庭で愛玩動物を飼う場合は、死ぬまで愛情と責任を持って飼育することが必要です。

(2) アライグマ問題に対する私たちの責務

- ① 前述のとおり外来生物の問題が発生した大半は人間の責任ですが、アライグマ等がかわいそうだけでは問題は解決しません。現状はアライグマ等による農業被害や住居被害に悩む市民があり、居住場所がなくなり命を失う、在来生物であるタヌキや捕食される鳥がいます。人間が起こした責任であるから、負の遺産を次世代へ引き継がないために、今を生きる私たちが解決に向けて努力する必要があると考えます。
- ② 既に野生化しているアライグマ等は、農林水産業の健全な発展や人間の生活環境、生態系の保全のため、特定外来生物法に基づく適切な防除（防護柵など被害発生予防措置と捕獲・処分（安楽死））を進める必要があります。

また、可能な場合、できる限り早期に排除することが、処分されるアライグマ等の数と投資コスト（経費）が少なくて済みます。

コラム

「持続可能な開発目標 (SDGs)」と「西宮市アライグマ等防除実施計画」

平成 27 年(2015 年)の「国連持続可能な開発サミット」において、「持続可能な開発のための 2030 アジェンダ」とその 17 の「持続可能な開発目標(SDGs)」が採択されました。SDGs (Sustainable Development Goals) では、経済・社会・環境の 3 つの側面のバランスがとれた持続可能な開発に際して、複数目標の統合的な解決を図ることが掲げられています。本計画においては、市民、事業者、行政がそれぞれの役割を認識し、相互に連携・協働しながら取組みを進めることにより、特に以下に挙げる SDGs の 2 つの目標達成に寄与することが期待されています。



西宮市アライグマ等防除実施計画と SDGs との関係



出典) 国際連合広報センター