

西監発第50号
平成21年9月4日

西宮市長 山田 知 様

西宮市監査委員	大川原 成彦
同	木村 嘉三郎
同	村西 進
同	阿部 泰之

西宮市財政健全化等審査意見の提出について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条第1項及び第22条第1項の規定により、平成20年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率(食肉センター特別会計)について審査した結果、別紙のとおり意見を提出します。

平成 20 年度西宮市財政健全化等審査意見書

第 1 審査の対象

地方公共団体の財政の健全化に関する法律第 3 条第 1 項及び第 22 条第 1 項の規定により、市長から提出された、平成 20 年度決算の健全化判断比率及び資金不足比率（食肉センター特別会計）並びにそれらの算定の基礎となる事項を記載した書類を対象としました。

第 2 審査の期間

平成 21 年 7 月 22 日から同年 8 月 24 日まで

第 3 審査の方法

この財政健全化等審査は、市長から提出された、平成 20 年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率並びにそれらの算定の基礎となる事項を記載した書類が、適正に作成されているかどうかを主眼として実施しました。

審査にあたっては、疑問の点について質問事項をあらかじめ提示し、書面回答を得たうえ、質問会などで関係部局による説明を聴取し、質疑応答を行い、審査を実施しました。

第 4 審査の結果

1 総合意見

審査に付された下記、平成 20 年度決算に基づく健全化判断比率及び資金不足比率並びにそれらの算定の基礎となる事項を記載した書類は、いずれも適正に作成されているものと認められます。

記

(1) 健全化判断比率

(単位：%)

区 分	20 年度	早期健全化基準	財政再生基準
実質赤字比率		11.25	20.0
連結実質赤字比率		16.25	40.0
実質公債費比率	13.4	25.0	35.0
将来負担比率	100.1	350.0	

注1 実質赤字比率では実質赤字額が、連結実質赤字比率では連結実質赤字額が、それぞれ生じていない場合は、「 - 」で表示しています。

2 連結実質赤字比率の財政再生基準は 30%ですが、経過措置として、20 年度 40%、21 年度 40%、22 年度 35%となっています。

3 将来負担比率は、財政再生基準の対象とされていないため、「 - 」で表示しています。

(2) 資金不足比率

(単位：%)

区 分	20 年度	経営健全化基準
食肉センター特別会計		20.0

注 資金不足額が生じていない場合は、「 - 」で表示しています。

2 個別意見

(1) 健全化判断比率

ア 実質赤字比率

20 年度決算において、一般会計等を対象とした実質赤字額は生じていないため「 - 」で表示しています。

イ 連結実質赤字比率

20 年度決算において、一般会計等及び公営事業会計を対象とした連結実質赤字額は生じていないため「 - 」で表示しています。

ウ 実質公債費比率

20 年度の実質公債費比率は 13.4%であり、早期健全化基準を下回っています。

エ 将来負担比率

20年度の将来負担比率は100.1%であり、早期健全化基準を下回っています。

(2) 資金不足比率

20年度決算において、食肉センター特別会計を対象とした資金不足額は生じていないため「-」で表示しています。

3 是正改善を要する事項

健全化判断比率及び資金不足比率並びにそれらの算定の基礎となる事項を記載した書類の作成について、特に指摘すべき事項はありません。

審 查 資 料

1 地方公共団体の財政の健全化に関する法律について

地方公共団体の財政の健全化に関する法律(以下「地方財政健全化法」という。)は、平成 19 年 6 月に公布されました。

地方財政健全化法の目的は、「地方公共団体の財政の健全性に関する比率の公表の制度を設け、当該比率に応じて、地方公共団体が財政の早期健全化及び財政の再生並びに公営企業の経営の健全化を図るための計画を策定する制度を定めるとともに、当該計画の実施の促進を図るための行財政上の措置を講ずることにより、地方公共団体の財政の健全化に資すること」です(第 1 条)。

従来、財政状況の悪化した地方公共団体については、地方財政再建促進特別措置法による財政再建制度が適用されることとなっていました。これに替わる地方財政健全化法による制度は、次のようなものとなっています。

- (1) 財政状況が健全な段階から、フロー・ストック両面の財政指標を整備し、これを毎年度、監査委員が審査し、その意見を付けて議会に報告し、公表することを義務化して、情報開示を徹底することとしました。

財政指標は、4 つの健全化判断比率(実質赤字比率、連結実質赤字比率、実質公債費比率、将来負担比率)となります。

- (2) 財政指標が一定の基準まで悪化すれば、自主的な改善努力が義務付けられる財政の早期健全化の段階に移行することとしました。

健全化判断比率のうち、いずれかが早期健全化基準以上の場合には、議会の議決を経て、財政健全化計画を定め、その公表並びに総務大臣及び県知事への報告が義務付けられています。

- (3) さらに財政状況が悪化した場合には、国等の関与による確実な財政の健全化を図る財政の再生の段階へ移行することとしました。

健全化判断比率のうち将来負担比率を除いた 3 つの比率のいずれかが財政再生基準以上の場合には、議会の議決を経て、財政再生計画を定め、その公表及び総務大臣への報告が義務付けられています。

(4) 公営企業についても、従来の地方公営企業法の再建制度に替え、財政の早期健全化に準じた取組みを行うこととしました。

公営企業ごとに資金不足比率を監査委員が審査したうえで議会に報告し、公表することが義務付けられ、この比率が経営健全化基準以上となった場合には、経営健全化計画を定めなければならないこととされています。

なお、財政の健全性に関する指標の公表に係る規定は、20年4月から施行され、計画策定を含めた地方財政健全化法の本格施行は、21年4月からとなっています。

2 健全化判断比率の対象となる会計等

区 分			健全化判断比率				
西 宮 市	一 般 会 計		一 般 会 計 等	実 質 赤 字 比 率	連 結 実 質 赤 字 比 率	実 質 公 債 費 比 率	将 来 負 担 比 率
	特 別 会 計	区画整理清算費					
		中小企業勤労者福祉共済事業					
		公共用地買収事業					
		母子寡婦福祉資金貸付事業					
		国民健康保険					
		農業共済事業					
		老人保健医療事業					
		介護保険					
		競輪事業清算費					
		後期高齢者医療事業					
	公 営 企 業 会 計	水道事業					
		工業用水道事業					
		中央病院事業					
		下水道事業					
		食肉センター特別会計					
	一 部 事 務 組 合	阪神水道企業団					
		丹波少年自然の家					
		後期高齢者医療広域連合					
	公 社	土地開発公社					
そ の 他 市 が 損 失 補 償 し て い る 団 体 等	兵庫県信用保証協会						
	阪神福祉事業団						
	西宮市住宅整備資金等融資事業						

3 資金不足比率の対象となる会計

地方公営企業法の全部又は一部を適用する公営企業（以下「法適用企業」という。）以外の公営企業（以下「法非適用企業」という。）である食肉センター特別会計を対象とします。

なお、法適用企業である水道事業、工業用水道事業、中央病院事業及び下水道事業の資金不足比率については、公営企業会計決算審査に併せて経営健全化審査を行っています。

4 健全化判断比率について

(1) 実質赤字比率

(単位：%)

区 分	19年度	20年度	早期健全化基準	財政再生基準
実質赤字比率			11.25	20.0

実質赤字比率とは、一般会計等を対象とした実質赤字額の標準財政規模に対する比率です。

実質赤字比率の算定式は、次のとおりです。

$$\text{実質赤字比率（-）} = \frac{\text{一般会計等実質赤字額（-）}}{\text{標準財政規模 96,094,929 千円}}$$

一般会計等の実質収支額は、9億2,847万円の黒字となっており、実質赤字額は発生していません。

一般会計等の実質収支額の算定は、次のとおりです。

(単位：千円)

項		目	19年度	20年度
歳入	一般会計		151,978,912	153,679,008
	特別 会計	区画整理清算費	207,525	93,372
		中小企業勤労者福祉共済事業	135,906	136,101
		公共用地買収事業	415,834	254,828
		母子寡婦福祉資金貸付事業	-	24,054
計		152,738,177	154,187,363	
歳出	一般会計		148,322,863	152,271,137
	特別 会計	区画整理清算費	207,514	93,372
		中小企業勤労者福祉共済事業	132,038	132,600
		公共用地買収事業	415,833	254,828
		母子寡婦福祉資金貸付事業	-	5,209
計		149,078,248	152,757,146	
翌年度に繰り越すべき財源			56,980	501,740
一般会計等実質収支額			- - 3,602,949	928,477

注 母子寡婦福祉資金貸付事業は、20年度から設置された特別会計です。

一般会計等の実質収支額は、歳入総額 1,541 億 8,736 万円から歳出総額 1,527 億 5,714 万円及び翌年度に繰り越すべき財源 5 億 174 万円を差し引いた額 9 億 2,847 万円です。

前年度の実質収支額(36 億 294 万円)に比べ、26 億 7,447 万円の減となっています。これは、主に一般会計の歳入が 1,536 億 7,900 万円と、前年度に比べ 17 億 9 万円の増となったのに対し、一般会計の歳出が 1,522 億 7,113 万円と、前年度に比べ 39 億 4,827 万円、翌年度に繰り越すべき財源が 5 億 174 万円と、前年度に比べ 4 億 4,476 万円、それぞれ増となったことによるものです。

標準財政規模とは、地方公共団体の標準的な状態で通常収入されるであろう経常的一般財源の規模を示すもので、その算定は、次のとおりです。

(単位：千円)

項 目	19 年度	20 年度
標準税収入額等	82,990,361	83,865,463
普通交付税決定額	6,922,798	8,943,248
臨時財政対策債発行可能額	3,508,474	3,286,218
計	93,421,633	96,094,929

標準財政規模は、標準税収入額等 838 億 6,546 万円に普通交付税決定額 89 億 4,324 万円及び臨時財政対策債発行可能額 32 億 8,621 万円を加えたもので、960 億 9,492 万円となり、前年度に比べ、26 億 7,329 万円の増となっています。

19 年度決算においては、すべての中核市について、実質赤字額は発生しておらず、本市においても、19 年度決算及び 20 年度決算ともに実質赤字額は生じていないことから、実質赤字比率は「 - 」で表示しています。

(2) 連結実質赤字比率

(単位：%)

区 分	19 年度	20 年度	早期健全化基準	財政再生基準
連結実質赤字比率			16.25	40.0

連結実質赤字比率とは、一般会計のほか、特別会計（公営企業会計を含む。）を含めた全会計を対象とした連結実質赤字額の標準財政規模に対する比率です。

連結実質赤字比率の算定式は、次のとおりです。

$$\text{連結実質赤字比率 (-)} = \frac{\text{連結実質赤字額 (-)}}{\text{標準財政規模 96,094,929 千円}}$$

連結実質収支額は 54 億 5,133 万円の黒字となっており、連結実質赤字額は発生していません。

連結実質収支額の算定は、次のとおりです。

(単位：千円)

実質黒字額又は資金剰余額を生じた会計		実質黒字額又は資金剰余額		
		19年度	20年度	
一般会計等		3,602,949	928,477	
一般会計等以外の特別会計のうち公営企業に係る特別会計以外の会計	国民健康保険	40,747	294,023	
	介護保険	171,950	299,042	
	農業共済事業	470	328	
	老人保健医療事業	101	50,414	
	競輪事業清算費	1,762	1,175	
	後期高齢者医療事業	-	97,374	
公営企業会計	法適用企業	水道事業	2,679,747	2,757,446
		工業用水道事業	965,114	1,075,220
		下水道事業	297,517	388,515
	法非適用企業	食肉センター特別会計	4,886	4,969
小計 A		7,765,243	5,896,983	

注 後期高齢者医療事業は、20年度から設置された特別会計です。

資金不足額を生じた会計			資金不足額	
			19年度	20年度
公営企業会計	法適用企業	中央病院事業	876,900	445,650
小計 B			876,900	445,650

	19年度	20年度
連結実質収支額 A - B	6,888,343	5,451,333

連結実質収支額は、実質黒字額又は資金剰余額を生じた会計の実質黒字額又は資金剰余額の合計額58億9,698万円から資金不足額を生じた会計の資金不足額4億4,565万円を差引いた結果、54億5,133万円の黒字となります。

前年度の連結実質収支額(68億8,834万円)に比べ、14億3,701万円の減となっています。これは、主に一般会計等の実質黒字額が9億2,847万円と、前年度に比べ26億7,447万円の減となったのに対し、中央病院事業会計の資金不足額が4億4,565万円と、前年度に比べ4億3,125万円の減となったことによ

るものです。

19年度決算においては、中核市のうち4市について連結実質赤字額が生じたため、連結実質赤字比率が算定されました。本市においては、19年度決算及び20年度決算ともに連結実質赤字額は生じていないことから、連結実質赤字比率は「-」で表示しています。

(3) 実質公債費比率(3か年平均)

(単位：%)				
区 分	19年度	20年度	早期健全化基準	財政再生基準
実質公債費比率	13.7	13.4	25.0	35.0

実質公債費比率とは、一般会計等が負担する元利償還金及び準元利償還金の標準財政規模に対する比率です。これは、18年度に地方債制度が許可制度から協議制度に移行したことに伴い導入された指標で、過去3か年間の平均が18%以上になれば、従来どおり国の許可制度のもとで地方債の発行が行われることとなります。

なお、地方財政健全化法の施行にあたり、従来の分子の算定方法が変更され、都市計画税が特定財源として控除されることとなっています。

18年度、19年度及び20年度の3か年の実質公債費比率を平均した結果、13.4%となり、早期健全化基準(25.0%)及び財政再生基準(35.0%)を下回っています。

(単位：%)			
	実質公債費比率 (単年度)	実質公債費比率(3か年平均)	
		19年度	20年度
17年度	13.2%	13.7%	13.4%
18年度	15.2%		
19年度	12.8%		
20年度	12.2%		

20年度の実質公債費比率(単年度)の算定式は、次のとおりです。

$$\begin{aligned} \text{実質公債費比率 } 12.2\% &= \frac{(A + B) - (C + D)}{E - D} \\ &= \frac{(25,093,745\text{千円} + 8,310,161\text{千円}) - (6,665,619\text{千円} + 17,027,538\text{千円})}{96,094,929\text{千円} - 17,027,538\text{千円}} \end{aligned}$$

- A 地方債元利償還金（一般会計等の公債費の元利償還額）
- B 準元利償還金（一般会計等から一般会計等以外の特別会計への繰出金のうち、公営企業債の償還の財源にあてたと認められるもの等）
- C 特定財源（都市計画事業の財源として発行された地方債償還額に充当した都市計画税等）
- D 元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額
- E 標準財政規模

17年度から19年度までの実質公債費比率（単年度）の算定式に当てはめる各項目の数値は、次のとおりです。

(単位：千円)

項 目	年度	金 額
A 地方債元利償還金	17	27,805,319
	18	26,701,198
	19	25,232,490
B 準元利償還金	17	8,999,431
	18	7,914,534
	19	7,654,611
C 特定財源	17	7,575,157
	18	6,604,045
	19	6,251,210
D 元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額	17	19,403,964
	18	16,357,744
	19	16,796,054
E 標準財政規模	17	93,582,615
	18	93,008,321
	19	93,421,633

実質公債費比率（3か年平均）は、20年度決算において13.4%と、19年度決算の13.7%に比べ、0.3ポイントの減となり、改善されています。19年度決算においては、中核市（本市を除く。）の実質公債費比率の平均値は、10.5%でした。本市の実質公債費比率は、この値をやや上回っています。これは、震災後に行った多額の起債の償還が続いていることが要因であるとされています。

(4) 将来負担比率

(単位：%)

区 分	19年度	20年度	早期健全化基準	財政再生基準
将来負担比率	116.2	100.1	350.0	

将来負担比率とは、一般会計等が将来負担すべき実質的な負債の標準財政規模に対する比率です。

将来負担比率の算定式は、次のとおりです。

$$\begin{aligned} \text{将来負担比率 } 100.1\% &= \frac{A - B}{C - D} \\ &= \frac{297,428,540\text{千円} - 218,235,289\text{千円}}{96,094,929\text{千円} - 17,027,538\text{千円}} \end{aligned}$$

- A 将来負担額
- B 充当可能財源等
- C 標準財政規模
- D 元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額

将来負担額 2,974 億 2,854 万円から充当可能財源等 2,182 億 3,528 万円を差し引いたものを、標準財政規模 960 億 9,492 万円から元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額 170 億 2,753 万円を差し引いたもので除した結果、将来負担比率は 100.1%と、早期健全化基準（350.0%）を下回っていません。なお、ストック指標である将来負担比率では財政再生基準は設定されていません。

将来負担額の算定は、次のとおりです。

（単位：千円）

項 目	19 年度	20 年度
一般会計等の前年度末地方債現在高	206,166,246	192,986,272
債務負担行為に基づく支出予定額	21,924,224	19,314,246
公営事業会計元金償還に充てる繰入見込額	56,072,753	53,318,647
組合等元金償還に充てる負担等見込額	2,790,631	2,476,073
退職手当支給予定額の負担見込額	31,799,887	29,152,497
設立法人の負債額等の負担見込額	135,401	180,805
連結実質赤字額	0	0
組合等連結実質赤字額相当額の負担見込額	0	0
計	318,889,142	297,428,540

将来負担額は、一般会計等の前年度末地方債現在高 1,929 億 8,627 万円に、

債務負担行為に基づく支出予定額 193 億 1,424 万円、公営事業会計の地方債の元金償還に充てる一般会計等からの繰入見込額 533 億 1,864 万円、組合等の地方債の元金償還に充てる市からの負担等見込額 24 億 7,607 万円、退職手当支給予定額のうち、一般会計等の負担見込額 291 億 5,249 万円及び市が設立した一定の法人の負債額等の一般会計等の負担見込額 1 億 8,080 万円を加えたもので、2,974 億 2,854 万円となります。前年度に比べ、一般会計等の前年度末地方債現在高が 131 億 7,997 万円、債務負担行為に基づく支出予定額が 26 億 997 万円、それぞれ減となったことなどにより、将来負担額は 214 億 6,060 万円の減となっています。

充当可能財源等の算定は、次のとおりです。

(単位：千円)

項 目	19 年度	20 年度
充当可能基金額	16,167,989	18,390,911
特定財源見込額	63,159,141	57,936,686
うち都市計画税	55,129,379	52,074,755
地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額	150,461,986	141,907,692
計	229,789,116	218,235,289

充当可能財源等は、充当可能基金額 183 億 9,091 万円、特定財源見込額 579 億 3,668 万円（うち都市計画税 520 億 7,475 万円）及び地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額 1,419 億 769 万円の合計額で、2,182 億 3,528 万円となります。前年度に比べ、地方債現在高等に係る基準財政需要額算入見込額が 85 億 5,429 万円の減となったことなどにより、充当可能財源等は 115 億 5,382 万円の減となりました。

将来負担比率は、20 年度決算において 100.1%と、前年度に比べ、16.1 ポイントの減となり、改善されています。これは前述のとおり、将来負担額が 214 億 6,060 万円、充当可能財源等が 115 億 5,382 万円、それぞれ減となったため、算定式の分子部分が 99 億 677 万円の減となったのに対し、標準財政規模が 960

億 9,492 万円と、前年度に比べ 26 億 7,329 万円の増となり、元利償還金及び準元利償還金に係る基準財政需要額算入額が 170 億 2,753 万円と、前年度に比べ 2 億 3,148 万円の増となったため、算定式の分母部分が 24 億 4,181 万円の増となったことによるものです。

19 年度決算においては、中核市(本市を除く。)の将来負担比率の平均値は、113.1%でした。本市の将来負担比率は、19 年度決算が 116.2%と、これに近い比率となっています。

(5) 近隣市等における 19 年度健全化判断比率の状況

(単位 : %)

市 名	実質赤字比率		連結実質赤字比率		実質公債費比率	将来負担比率
	(参考)黒字比率	(参考)黒字比率	(参考)黒字比率	(参考)黒字比率		
西宮市		3.86		7.37	13.7	116.2
神戸市		0.05		36.24	17.1	177.5
姫路市		5.01		15.73	11.0	104.9
尼崎市		0.30		11.09	10.1	217.2
明石市		1.75		9.23	9.1	94.2
芦屋市		0.58		8.31	20.0	216.7
伊丹市		1.83		6.16	8.7	116.1
加古川市		0.87		16.61	10.9	112.4
宝塚市		1.17		11.14	8.8	107.4
川西市		0.63		9.45	10.1	186.7
三田市		1.18		27.16	14.3	40.5
篠山市		2.42		10.65	19.5	298.8
丹波市		5.65		16.04	16.0	110.5

5 資金不足比率について

(単位 : %)

区 分	19 年度	20 年度	経営健全化基準
食肉センター特別会計			20.0

資金不足比率とは、公営企業会計ごとに算定した資金の不足額のそれぞれの事

業規模に対する比率です。

法非適用企業会計に係る資金不足比率の算定式は、次のとおりです。

$$\text{資金不足比率（-）} = \frac{\text{資金の不足額（-）}}{\text{事業の規模 133,287千円}}$$

事業の規模 営業収益に相当する収入の額 - 受託工事収益に相当する収入の額

食肉センター特別会計については、496 万円の資金剰余額が生じていることから、資金不足比率は「-」で表示しています。

食肉センター特別会計の実質収支額の算定は、次のとおりです。

（単位：千円）

項	目	19 年度	20 年度
歳	入	478,310	310,301
歳	出	473,424	305,332
翌年度に繰り越すべき財源		0	0
実質収支額		4,886	4,969

食肉センター特別会計の実質収支額は、歳入総額 3 億 1,030 万円から歳出総額 3 億 533 万円を差し引いた額 496 万円です。