



発行：西宮市議会 編集：広報広聴特別委員会 〒662-8567 西宮市六湛寺町10番3号 TEL(0798)35-3377



「カモメが舞う浜辺」撮影：濱野 武志さん（枝川町在住）

昨年募集した作品の中から広報広聴特別委員会において、上の作品が選ばれました。

12月定例会 第126号

目 次

■ 12月定例会の主な内容	2
■ 一般質問	2~7
■ 各委員会の活動状況	8~10
■ みんなが知らない 議会アレコレ	11
■ 12月定例会主な審議日程	11
■ 3月定例会 開催日程 (予定)	11
■ 議案等審議結果一覧表	12

<議長声明：一部抜粋> 市長の対応について

12月定例会に上程された「UR借上げ住宅問題」についての議案第68号訴え提起の件（建物等明渡し等請求事件）を、本議会では全会一致で継続審査と議決いたしました。その趣旨は、当該の住民と市当局が双方歩み寄り、今一度住民の声を聞く機会を設けて頂き、解決に努めることであります。

しかしながら、閉会後の市長の会見、ブログでの発言は、「市議会の判断については真摯に受け止めております」と冒頭にコメントされているものの、議会の求めたことをまったく理解していないとしか考えられません。

市長の言動が、自分が常に正しいと言う立場を決して譲ることなく、他者を理解し、共感する姿勢に欠けている様に感じる私は私だけではなかろうと思います。市長就任後1年半の間、議会から幾度となく意見書、決議、質問、要望などのかたちで、市長としての在り方に批判が相次ぐ事自体が、尋常でないと認識すべきです。

願わくば、48万市民のトップリーダーとして、広く意見を求める、市民の声に耳を傾けながら舵をとって頂き、「UR借上げ住宅問題」の解決に向けて、双方歩み寄りの中で、少しでも前向きな結論が導かれますことを期待し、声明と致します。

平成27年12月25日
西宮市議會議長 大川原成彦

*議長声明（全文）は、西宮市議会ホームページの
[広報－その他のお知らせ] でご覧いただけます。

平成27年12月25日に、議長が左記のように市長の対応について声明を発表しました。議長が市長に関する声明を発表するのは、西宮市制施行90年の歴史の中でも、初めての出来事です。12月定例会で「UR借上げ住宅問題」についての議案第68号訴え提起の件（建物等明渡し等請求事件）が上程されました。議会で慎重な議論を重ねた結果、本議会では全会一致で継続審査（双方、今一度話し合うべき）と議決しました。しかし、議決した当日に市長は「方針は変えない（話し合う意思がない）」という趣旨の記者会見を開きました。これを看過できないと考えた市議会は「議会の意向をまったく理解していない」と、議会の総意として市長に関する声明を発表するようになりました。市議会では、これまでも市長の政治姿勢についての批判が相次いでいます。市長に対しては今後、48万人のリーダーとしての自覚を持ち、議会や市民の声に耳を傾けて市政運営を行うよう、強く要望しました。

議長、市長の政治姿勢に関する声明を発表

一般質問

12月定例会では21人の議員が4日にわたり質問を行いました。質問の一部を要旨で掲載しています。問は質問した議員が作成しています。

研究に努め、地域におけるまちづくり協定への取り組みの進捗を注視しながら適切な時期に条例化についても検討する。
(延べ質問時間27分)

花岡 ゆたか (市民ク改革)

市からの発注業務の適正な執行について

問 市からの発注のうち、工事・業務委託は50万円を限度として契約課を通さず、各所管課で随意契約ができる事となつて

答 今回の防犯灯の直営化では地域間の偏在が解消できることは思えない。今後どのようにして偏在の解消を行う予定なのか。

答 市が直営で設置・維持管理することで、全市的な防犯灯の分布状況を調査・把握し、設

問 防犯灯の地域間偏在の解消について

答 は地域間の偏在が解消できることは思えない。今後どのようにして偏在の解消を行う予定なのか。

問 案例化に対する考え方

答 自治会等がまちづくり協定を策定した場合、効果のあるものにするための条例を作る必要があると思うが、条例作成に対する市の考えを示せ。

答 先進他都市の制度の調査

を、宅配業務に使用している事業者がいるが、何らかの措置を講じるべきではないか。

答 法人所有の原動機付自転車は確認手段がない状況にある。

今年度から順次調査を行い、現

在手続きを行っていない業者については申告するよう粘り強く指導している。

▼その他の質問 禁煙の推進について、ボーカスカウト活動の振興について、Wi-Fiスポットについて、河川・河川敷・水路の管理について

(延べ質問時間35分)

まつお 正秀 (日本共産党)

JUR借り上げ市営住宅

問題について

問 借り上げ市営住宅について、自治体が入居者に転居を求めていることに対し、兵庫県医師会会長が持病の悪化などを懸念するコメントを出されている。

答 市としてこのことについてどのように受けとめているか。

答 コメントについては医師会会長の個人的な見解と認識している。戸別訪問による面談で、住みかえ先や周辺環境の情報提

《議員提案による意見書》

△県立西宮病院と市立中央病院の経営統合を求める意見書

が全会一致で可決されました。主な内容は、統合後の病院は、県・市が共有した本市の医療課題解決に資する案

とすること、双方の医療機能を補完し、総合力を向上させ、災害拠点病院としての機能を確立すること、経営や経費負担割合に関するなどに留意の上、経営統合を図られるよう要請するものです。本意見書は、西宮市議会議長から兵庫県知事に直接提出されました。

〔市長提出議案〕

条例

△市の行政組織の再編及び整備を行うことを主な内容とする西宮市事務分掌条例の改正案(原案)が提案されました。が、総務常任委員会で、「子ども支援局」を「子供支援局」に改める部分に反対する修正案と修正部分を除く原案が可決されました。本会議でも、同修正案が賛成多数で、修正部分を除く原案が全会一致で可決されました。

△西宮市立留守家庭児童育成センター条例の改正案が全会一致で可決されました。主な内容は、規則で定める育成センターにおける利用資格を4年生までに拡充するものです。

補正予算

△平成27年度西宮市公共用地買収事業特別会計補正予算が賛成多数で可決されました。主な内容は、市の第二庁舎建設に向けての西宮区検察庁跡地取得のための事業費を計上するものです。

その他

△JUR都市機構から市が借上げ、市営住宅として転貸していた建物について、借上期間満了に基づき明渡しを請求することなどを主な内容とする、訴え提起の件(建物等明渡し等請求事件)が提案されましたが、建設常任委員会では、まずは当事者が話し合いなどで解決を見いだすべき旨の意見が出され、本件を継続審査とすることとされ、本会議でも全会一致で継続審査とすることに決定さ

12月定例会の主な内容

△平成27年度西宮市公共用地買収事業特別会計補正予算が賛成多数で可決されました。主な内容は、市の第二庁舎建設に向けての西宮区検察庁跡地取得のための事業費を計上するものです。

その他

△JUR都市機構から市が借上げ、市営住宅として転貸していた建物について、借上期間満了に基づき明渡しを請求することなどを主な内容とする、訴え提起の件(建物等明渡し等請求事件)が提案されましたが、建設常任委員会では、まずは当事者が話し合いなどで解決を見いだすべき旨の意見が出され、本件を継続審査とすることとされ、本会議でも全会一致で継続審査とすることに決定さ



供、住みかえ後の生活状況を確認しつつ必要に応じて健康福祉局へのコーディネートなども行つており、住みかえ前後の相談支援等により、できる限り入居者の身体的・精神的な負担の軽減に努めている。

生ごみ削減における段ボール堆肥化について

問 生ごみの削減における段ボール堆肥化は、集合住宅のベランダなどでも簡単にできる。市として生ごみ段ボール堆肥化に取り組む考えはないか。

答 生ごみ減量対策の一つとして段ボールコンポストの使用を市民に推奨している自治体もたつてはホームページなどを通じ広報に努めているほか、段ボールコンポストの正しい使い方や問題が生じたときの対処方法などに関する講座等を実施して家庭での取り組みを支援していくたいと考えている。

(延べ質問時間49分)

村上ひろし(西宮市民)

広報広聴戦略プラン
の策定について

問 西宮市では、住民全員にいきわたる「ミニケーションプラン」やマーケティングプランといった広報広聴戦略プランを策定する準備はしていますか。

答 本市においては、第4次西宮市総合計画の中で「広報・広聴活動の充実」との施策を設定して事業展開している。

市の広報・広聴に

市民の参画と協働を

問 広報課や広聴課(市民相談課)で西宮市民に働いてもらって、市政ニュース作成や広聴活動に参画協働してもらつていますか。

答 広報課や広聴課(市民相談課)で西宮市民に働いてもらって、市政ニュース作成や広聴活動に参画協働してもらつています。

問 市政ニュースについては、広聴活動を通じて寄せられた意見をもとに、紙面の改善に取り組んでいる。広聴活動については各地域で開催する市政報告・広聴会や市民意識調査、市政モニターのほか、市民の声などを通じて市民参画を図っている。

市長がよく使う役所の呼び名について

問 市長はよく「わが社」という言葉を使われます。広報広聴のあり方からすれば、もしも言って言うなら「われわれ西宮市民の会社」ではないでしょうか。

答 認知症の予防・ケア受診につなぐ仕組みを

問 愛犬家が犬のことを「うちの子」と呼んでみたり、結婚していない若い方が恋人のこと、「うちの嫁」と呼んでみたりするのと同じで、正式な表現ではないことは明らかである。

(延べ質問時間40分)

答 愛犬家が犬のことを「うちの子」と呼んでみたり、結婚していない若い方が恋人のこと、「うちの嫁」と呼んでみたりするのと同じで、正式な表現ではないことは明らかである。

問 西宮市では、住民全員にいきわたる「ミニケーションプラン」やマーケティングプランといった広報広聴戦略プランを策定する準備はしていますか。

答 本市においては、第4次西宮市総合計画の中で「広報・広聴活動の充実」との施策を設定して事業展開している。

やの正史(政新会)

市有地の処分状況と活用について

問 市が保有している土地の処分状況と、未利用になつていつて、市政ニュース作成や広聴活動に参画協働してもらつていますか。

答 市が保有している土地の処分状況と、未利用になつていつて、市政ニュース作成や広聴活動に参画協働してもらつています。

問 市政ニュースについては、広聴活動を通じて寄せられた意見をもとに、紙面の改善に取り組んでいる。広聴活動については各地域で開催する市政報告・広聴会や市民意識調査、市政モニターのほか、市民の声などを通じて市民参画を図っている。

市長がよく使う役所の呼び名について

問 市長はよく「わが社」という言葉を使われます。広報広聴のあり方からすれば、もしも言って言うなら「われわれ西宮市民の会社」ではないでしょうか。

答 認知症の予防・ケア受診につなぐ仕組みを

問 高齢者あんしん窓口の職員が訪問等で受診を勧めているが、受診困難なケースがあるため、認知症に精通した専門職による認知症集中支援チームを立ち上げ、受診につながる支援の来年度実施を目指している。

答 高齢者あんしん窓口の職員が訪問等で受診を勧めているが、受診困難なケースがあるため、認知症に精通した専門職による認知症集中支援チームを立ち上げ、受診につながる支援の来年度実施を目指している。

問 選挙権年齢引き下げに伴う啓発活動はいかに。

答 名塩・山口の両小学校にて模擬選挙を、上ヶ原・浜甲子園の両中学校で学生生徒会選挙支援事業を実施した。現在、高校生を対象とした新たな選挙啓発事業を検討している。

(延べ質問時間37分)

やの正史(政新会)

選挙権年齢引き下げに伴う啓発活動について

問 一里山荘運営法人の和光会関係者より、元市役所職員とその関係する福祉関係企業グループが和光会に入りこみ、不透明な会計処理がなされていると告発があった。建て替え事業を控え、市と関係も深い和光会に対し、今後、短期・中期・長期的にどう対処して行くのか考えを示せ。

答 短期的には当面法人からの支出は厳重に控え、経常的支出以外は支払い処理を止めるよう言い渡した。中期的には徹底的に真相を究明するため、建て替え事業を止める。長期的には地域の方々などとしっかりと相談し、皆に納得していただける計画に練り直していくたい。

問 認知症の予防・ケア受診につなぐ仕組みを

答 保護者がシステムを利用して学校に献立チエック表の提出が可能となるよう考えており、チェック漏れの警告機能も付加する予定である。また、スマートフォンなどでもシステムを利用できるよう開発を行つていて。

問 保護者がシステムを利用して学校に献立チエック表の提出が可能となるよう考えており、チェック漏れの警告機能も付加する予定である。また、スマートフォンなどでもシステムを利用できるよう開発を行つていて。

答 保護者がシステムを利用して学校に献立チエック表の提出が可能となるよう考えており、チェック漏れの警告機能も付加する予定である。また、スマートフォンなどでもシステムを利用できるよう開発を行つていて。

問 法人監査について

答 保護者がシステムを利用して学校に献立チエック表の提出が可能となるよう考えており、チェック漏れの警告機能も付加する予定である。また、スマートフォンなどでもシステムを利用できるよう開発を行つていて。

問 データ上で給食の中に含まれるアレルゲン物質をチェックできる管理システムが来年4月供用開始を目標に開発され、警報機能を付け、スマートフォン対応にしないと意味がない。だが、電子申請機能、見落とし警報機能を付け、スマートフォン対応にしないと意味がない。

答 保護者がシステムを利用して学校に献立チエック表の提出が可能となるよう考えており、チェック漏れの警告機能も付加する予定である。また、スマートフォンなどでもシステムを利用できるよう開発を行つていて。

(延べ質問時間48分)

(次ページに続く)



一般質問
(続き)

河崎はじめ(市民クレーム)

本市の資金運用・調達について

本市の約二百七十五億円の基金の運用益が約千三百万円、視察先の市では、約百十七億円の基金の運用益が約一億八千万円で、運用利回りの差が33倍もある。運用利回りで得た利息は税収アップとは違ひ基準財政入額に算入されず、地方交付税による減額につながらない市の純粹な利益です。市単独事業の充実による市民サービスの向上の為に、利回りの向上を目指すべきと思うがどうか。

答 公金の運用に関しては自治体ごとに異なる考え方があるものと認識している。本市は公金の運用は確実性と流動性が最も重要であると捉えており、市場の動向が不確実な現状に対処しつつ、安全確保を保つた上で、運用益の確保を図りたい。

市営住宅の管理について

問 市営住宅条例が改正され住民の4分の3以上の同意で、共益費が家賃と一緒に徴収できる

様になつたが、その場合、共益費の中に草刈り等、公営住宅法では市の管理と思われることを外部委託し、その代金を住民負担することに問題はないのか。

答 公営住宅法第15条の市の管理すべき主な内容は、良好な住環境を維持するための外壁等の修繕や設備点検、あるいは入居者の募集・選考などがその範疇だと考えている。

(延べ質問時間57分)
山田ますと(公明党)
障害の種別による施策の格差是正を

問 障害がい種別によつて取り扱いが異なることについては、これまで何度も是正を求めてきた。もはや看過できない。市の政策判断を求める。

答 障害者自立支援法や障害者総合支援法の施行により公的支援における取り扱いが示された一方で、法に基づかない自治体独自の施策については障害種別による取り扱いが異なるものがあり、望ましい状況ではない。

西田いさお(むの会)

情報発信に対する

市長の考え

問 市長は重要施策を記者会見よりホームページを優先する方針だが、多くの情報を発信する報道機関へ記者会見を行

の格差是正に取り組み、他の施策についても順次進めていく。

既存住宅ストックを活用した住宅政策を

問 民間事業者とタイアップして良質な空き家を賃貸化し子育て世代に活用することで、まちの老朽化をふせぎ、空き家の増加抑制にも繋がる。市の考え方を聞きたい。

答 活用できる良好な空き家は、住宅ストックとして適切な維持管理や利活用を図っていく必要があると考へている。他市の事例を調査研究した結果、一般社団法人移住・住みかえ支援機構のマイホーム借上げ制度の活用が有効と考え、現在協議を行つてゐる。来年度からは不動産事業者などともタイアップし、住まいに関する総合窓口を設置して相談に対応していく。

(延べ質問時間50分)

色覚検査の必要性

について

問 色覚異常は遺伝子の異変に起因するもので治療法はない。限られた職業であるが不適格となるため、知つておく必要があると思うが、今後も希望者のみの検査を続けるのか。

答 リーフレット等を工夫し、

うよう方向転換する気はないか。
答 市民に誤解を与えることなく、正確な情報を伝えるためにも、報道機関を介した発信以外の主体的な発信はしていかなければならぬと考へている。

公金徴収の一元化に

対する市の考え方

答 債権額の合計で折衝することができる。また、資産や転居先等の調査が一回で済むなどメリットが多い。本市にマッチした一元化に取り組む気はないか。

答 滞納処分情報を共有できるシステム開発を現在検討しており、諸課題を解決していく中で、将来的な滞納整理の手法の一つとして調査研究していく。



市独自の監視カメラ(阪神電鉄高架下)

草加智清(せんしん)

武庫川の状況を見張る監視カメラの設置を

武庫川の水位や堤防の状況などを見張る監視カメラを早急に増設するべきでは。

答 監視カメラの増設を県に要望するとともに、市独自のカメラ設置を検討してきた。その結果、市が青葉台付近と阪神電鉄高架下付近に設置することとし、今年度はその動作確認を行つているところである。

問 武庫川の水位や堤防の状況などを見張る監視カメラを早急に増設するべきでは。

問 武庫川治水事業の主体である県への対応は

答 治水効果がより早く確実に発揮されるよう、県に堤防強化対策の1日も早い完了と、事業全体の進捗を引き続き要請していく。また、鬼怒川の決壊・

めながら、希望者に對して色覚に係る健康相談を実施していく。

(延べ質問時間86分)

氾濫を教訓として、最新の知見に基づく対策を積極的に取り入れていくよう、働きかけていく。

鬼怒川氾濫を踏まえた

武庫川の安全性は

問 鬼怒川の氾濫を教訓とする武庫川の安全性について、このたびの鬼怒川の決壊・氾濫による大災害を教訓として、武庫川の治水事業に対する市としての新たな見解は。

答 鬼怒川での災害を踏まえると武庫川下流部で堤防が決壊した場合、洪水によって市街地に甚大な被害が発生することが予想されることから、他の区間と比べてより綿密な対策が必要であることを改めて認識した。

(延べ質問時間30分)

吉井竜二(政新会)

市長の考える

情報発信とは

問 10月に、JUR問題についての見解を求められた今村市長は、「市の重要施策で、誤解をいたり、論議を呼んだりする内容については、記者会見よりもHPでの文書掲載を優先する」と言い、その後JURの件や市の

重要情報に関しては記者会見す

らしていない状況にある。地方自治法第2条第14項には、「地方公共団体は、その事務を処理するに当たっては住民の福祉の増進に努めるとともに、最少の経費で最大の効果を挙げるようにならなければならない。」とあるが、現在、パソコンに不慣れな高齢者や手が不自由な障害をお持ちの方々にJURの件などの重要な情報を提供できない状態にあり、

非常に不便な思いをさせていると考えます。この高齢者や障害をお持ちの方々も「住民」であり、情報発信もまた、住民の福祉の増進に向けた政策推進に関わることですから、法律の文言やその解釈の通りに情報発信すべきだと私は思いますが、それを踏まえた上で、まだ市長の考える合理性を優先するのでしょうか。

(延べ質問時間30分)



名塩道路生瀬地区の様子

八木米太朗(せんしん)

供用開始にかかる目標年度の設定を

名塩道路の未整備区間にかかる工事予定は

にかかる工事予定は

問 名塩道路は名塩地区1・4kmが竣工し、供用が開始されたが、残る3・7km生瀬、東久

保地区の工事予定を聞きたい。

答 市では、新たに生瀬地区

を重点要望区間として位置づけ、

一般国道176号整備促進期成

同盟会として国などに要望活動を行ってきた。国でも生瀬地区

の道路整備の必要性は十分認識

されており、平成28年度から延

長約310mの「(仮称)城山ト

ンネル工事」に着手すると聞い

ている。市でも、名塩道路と一

体的に整備する必要がある西宝

橋の架け替えに取り組むなど、

生瀬地区の国道が1日も早く完

成するよう、引き続き国に協力

していく。

(延べ質問時間35分)

田中正剛(政新会)

ための対策について

保育所整備を進める

ための対策について

問 保育所に入れない児童が急増している現在、保育所整備を一層進めるために、市が民有地を取得し、民間保育所事業者に低額で貸与する等の対策を講じるべきと考えるが、どうか。

答 事業に適切な市有地がない場合には、新たな用地取得の

検討に加え、民間の土地と別の市有地との交換や賃借契約の手法などを含めて検討していく。

不登校児童生徒への支援について

問 公立・私立の分け隔てなく、不登校に関するきめ細かな相談の実施、学校復帰を目的とした居場所づくりなど、不登校対策を強化すべきと考えるが、どうか。

答 こども未来センターでは不登校問題を全市的な課題と捉え、市内の公立・私立学校への専門相談員の訪問・助言など、可能な支援を実施していく。

問 認知症予防の普及と取り組みについて

答 こども未来センターでは不登校問題を全市的な課題と捉え、市内の公立・私立学校への専門相談員の訪問・助言など、可能な支援を実施していく。

問 認知症の一般介護予防事業として、コグニサイズや音楽療法を取り入れ、認知症予防を普及すべきと考えるが、どうか。

答 コグニサイズや音楽療法は、認知症予防への効果が期待されており、西宮いきいき体操の準備運動にその要素を加えるなど、本市でも取り入れていく。

▼その他の質問 投票率の向上について

(延べ質問時間71分)
(次ページに続く)

一般質問（続き）

佐藤みち子（日本共産党）

児童相談所の設置について市の考え方

二〇一四年度、全国の児童虐待件数は八万八九四一件となつており、二十四年連続で過去最多を更新している。市でも年々虐待が増えている。中核市横須賀市と金沢市は児童相談所を設置しているが、措置権を持つた児童相談所を開設することは、虐待などの早期発見とその後のサポートの面で大変意義がある、と述べている。市でも児童相談所を設置すべきと思うがどうか。

答

常日ごろから県の児童相談所と緊密に連携を図りながら互いの役割に応じた業務を担つており、市立の児童相談所を独自に設置する考えはない。

新しい統合保育所の定員規模について

問 むつみ・芦原保育所を合築し、市長は二百十名ではなく五百名でスタートすると保護者への説明会で述べているが、瓦木みのり保育所は弾力運用で百五十名になつていただけであ

り、瓦木みのり保育所の本来の定員は百三十名である。建替え保育所の最大定員は百三十名ど

し、二百十名まで増やすことは断念すべきではないか。

統合保育所は、二百十名を保育する設備と児童数に応じた職員配置による充実した保育環境となるため、地域の保育需要に見合った児童数を受け入れることは十分可能と考える。

答

(延べ質問時間50分) 統合保育所は、二百十名を保育する設備と児童数に応じた職員配置による充実した保育環境となるため、地域の保育需

大原智（公明党）

5歳児健診の実施について市の考え方

問 発達障害の早期対応のため、5歳児健診を実施すべきで

答

5歳前後の児童は、幼稚園や保育所などの集団生活の場と家庭とで異なる様子を見せる場合があり、それまで明らかにならなかつた発達上の課題が新たに見つかることがある

庄本けんじ（日本共産党）

はね橋の開閉について

問 開閉時、船の通行がない、

できる資源などを精査し、本市

にとつて最も適切かつ効率的な方法・内容となるよう検討を進めていく必要があり、関連部署と協議を進めていく。

地域のネットワークを作るべきでは。

づくりについて

問 消費者被害の防止のため、地域のネットワークを作るべきでは。

答

現在、本市では福祉部局を中心とした地域安心ネットワークがあり、消費生活センターがこのネットワークと連携し、特に配慮をする消費者が被害に遭わないように、また、仮に被害に遭つても早期に発見し、解決に結びつけることができるよう協議を行つてゐる。今後、消費者被害に遭わないよう高齢者などを見守るための組織として、消費者安全確保地域協議会の構築に取り組んでいく。



御前浜橋開閉の様子

アスベリスト対策の強化について

問 アスベリストの危険性と対策とのあいだに大きなギャップがある。ここを改め、対策の強化と体制の強化を求める。

答

飛散性除去作業は全件、非飛散性除去工事は平成30年度で50%の立ち入りを目標とし、担当以外の職員も含めて調査を実施するなど体制強化に努める。

第二庁舎整備計画について

問 第二庁舎整備計画について

はね橋の開閉について

人に迷惑がかかった。市の開閉方針をさらに見直してはどうか。

答 通行量の増加が見込まれる公園整備事業等が一定完了すれば、開閉のあり方を見直すことまでに開閉方式を見直すこと

取りまとめたが、今回の故障を、開閉のあり方を見直す状況の変化とは認識していない。

答

(延べ質問時間51分) 通行量の増加が見込まれる公園整備事業等が一定完了すれば、開閉のあり方を見直すことまでに開閉方式を見直すこと

取りまとめたが、今回の故障を、開閉のあり方を見直す状況の変化とは認識していない。

瀧谷祐介（せんしん）

より効率的・効果的な滞納整理体制の構築を

問 本市における市税・国保

保険料・市住家賃・給食費・保

育所等の滞納金は百十億円を超

える。現状を改善するため、よ

適正な職員配置について

問 職員一人当たり・一月の

残業時間が、多い部署では60時間以上、少ない部署では0と部署によつて大きく異なる。人員配置適正化に取り組むべきでは。

の段階で基本計画策定に踏み込むのは拙速すぎるのではないか。

答 基本計画策定は、議会と議論を重ね、繰返し示した再検討の方針に基づく計画案への理解を深めていただくためのものであり、拙速とは考えていない。

(延べ質問時間51分) 計画案への理解を深めていただくためのものであり、拙速とは考えていない。

人事異動を含めた対応もより積極的に進めており、今後も関係各部署と一層の連携を図り、適正な人員配置を徹底する。

転出入者に対するアンケートについて

アンケートについて

問 芦屋市・伊丹市・宝塚市・川西市に対して「西宮市からの転出者」の方が「西宮市への転入者」より多くなっている。都市間競争に勝ち抜くため転出入者へのアンケート調査を実施し、調査結果を精査するべきでは。

答 アンケート調査の実施は貴重なデータになる上、質問内容の工夫等でさらに詳しい分析も可能となるため、今後とも調査を実施し、結果を精査したい。

(延べ質問時間56分)

わたなべ謙二朗（維新）

問 声かけの徹底や、スタッフの立ち位置の見直しなどの改良点があるが、今後のセキュリティや危機管理の考えを示せ。

答 危機管理対策については、今後も効果的なボランティア配置の検討や不審者侵入を想定した訓練を実施するなど、さらな

る安全対策強化に努める。

教職員の勤務時間適正化について

適正化について

問 勤務時間適正化を検証するための第一歩として、モデル校を選定し、各教員の日々の勤務時間を把握することからはじめるべきではないか。

答 文部科学省や県教育委員会の実態把握調査も踏まえて改善を進めており、モデル校において教職員の勤務時間の実態把握などを行い、適正化を進める。

(延べ質問時間25分)

松山かつのり（公明党）

問 小型家電リサイクルの今後の取り組みとは

貴重なデータになる上、質問内容の工夫等でさらに詳しい分析も可能となるため、今後とも調査を実施し、結果を精査したい。

(延べ質問時間56分)

わたなべ謙二郎（維新）

問 危機管理の考えは

良点があるが、今後のセキュリティや危機管理の考えを示せ。

答 危機管理対策については、今後も効果的なボランティア配置の検討や不審者侵入を想定した訓練を実施するなど、さらな

やすい環境づくりを進めるため市内家電量販店との連携も働きかけていく。

市民館の運営について

市の考えは

問 市民館について、各市民館の運営は指定管理者として制度に対する疲弊感が出ているように思います。今後の運営体制をどのようにお考えか。また、

申し込みなどの統一化を図り、市外からの利用者を増し、空き部屋への対策としても有効と思うが市のお考えは。

答 引き続き各地区市民館運営委員会に管理運営をしていたが、担い手不足が課題であり、定期的な情報交換のうえ解決策とともに考え、運営体制の見直しを行う。利用方法等は、各施設の取り扱いの調査・見直しを行っているところで、今後とも利用情報共有化や予約システム統一化に取り組む。

(延べ質問時間47分)

福井淨（維新）

問 に向けた市の考えは

電力完全自由化

問 来年の電力完全自由化に向け、エネルギーを効率的に運

用・管理するためには特定の部署での一括管理が必要であると考えるが市の考えは。

答 特定の部署が一元的にエネルギー利用を管理する必要性については認識しており、低圧での電力の自由化を契機に、調査研究の上、検討していく。

選挙ポスターの掲示場を減らすことについて

選挙ポスターの掲示場を減らすことについて

問 選挙ポスターの掲示場がかたまって多数設置されている現状は税の無駄。市の条例を用い減らすべき。当局の考えは。

答 市の選挙ポスターの掲示場は裁量で数を減らせるが、啓発の意味合いからも可能な限り法令を遵守し、全市的な視点で設置場所を見直すよう努める。

(延べ質問時間35分)

よつや薰（西宮市民）

問 今後の体制について

アスベスト対策の

解体工事では建設当時の設計図書にアスベスト使用の記載がある建物について、業者が出した報告書にはアスベスト使用を示すものではなく齟齬がある。大気汚染防止法及び兵庫県条例に基

づく西宮市の立ち入り調査は、飛散性アスベストの届出の工事でも全件行けておらず、今後、尼崎市のようにアスベストの有無にかかわらず解体工事全件に立ち入り調査できる体制にすべきではないか。

答 アスベストに関する情報収集や技術講習会に参加するなど職員の技術向上に努めるとともに、近隣自治体の取り組みを参考にして対応していく。

性的マイノリティに係る市の取り組みは

性的マイノリティに係る市の取り組みは

問 第4次西宮市総合計画では「人権問題の解決」を大綱に掲げ、西宮市人権教育・啓発に関する基本計画の人権課題としてLGBTなどの性的マイノリティをあげている。東京都世田谷区や宝塚市の取り組み同様、同姓カップルからの申請で宣誓してもらい、市が受領証を発行する制度を検討すべきと考えるが、どうか。

答 法律の根拠を伴わない自治体独自の施策として先んじて取り組むことはしないが、関連する法律の改正や制度変更が行われれば、迅速に対応する。

(延べ質問時間50分)

各委員会の活動状況

常任委員会は、議会が市の事務について調査を行い、議案や請願などを詳しく審査するために設置する常設の委員会です。西宮市議会には担当分野ごとに5つの常任委員会があり、議長を除く全議員がいざれか一つの委員会に所属しています。各常任委員会で審査を経たのち、全議員が議場に集合する本会議にて議会としての意思決定がなされます。

※今号では各委員会が担当する西宮市外（主に他の自治体）の事業・施設を見学し、調査を行った「管外視察」や施策研究テーマの進捗状況等について作成しています。
※文章は委員長が執筆したものです。

長 委員長 副 副委員長

総務常任委員会

長 よつや 薫	副 吉井 竜二
大石 伸雄	菅野 雅一
岸 利之	杉山たかのり
西田いさお	町田 博喜

今年度の管外視察は、10月28日～30日、春日部市、船橋市および埼玉県に伺いました。

春日部市では「定住人口の増加策」についてお聞きしました。

人口23万7千人の春日部市は、既に少子高齢化がすんでおり、人口の増加策として、新たに住宅を取得する若い世帯に登記費用の2分の1に相当する額を市内共通商品券で交付する「ふれあい家族住宅購入奨励事業」や

埼玉県では、「定住人口の増加策」についてお聞きしました。

船橋市では「公金徴収の一元化」についてお聞きしました。

市が持つ債権は、市税、国保料、市営住宅賃料、保育料から各手数料まで多岐にわたります

が、西宮市は、収納対策本部を

設置して公金収納のマニュアル

を統一化し、既に未収金の収納

率向上を図っています。一方、

船橋市では、滞納や未収金額が

大きく、訴訟提起の必要な非強

制で、西宮市は、防災危機管理センターや、防災センターを訪れました。

西宮市は、防災危機管理センタ

を含めた第二庁舎の整備の方向ですが、センターの実際の免震構造や備蓄倉庫の中身などを見せていただき、数年後の西宮市のセンターの在りようをより進んだものとするために何が必要か、今後の課題となります。

尾道駅北側は、「坂と路地のまち」。それゆえ放置される古民家の再生に取り組むNPOを訪ねました。「不便」を前提に移住募集という、地域の問題を逆手に取る手法は参考になります。

尾道空き家再生プロジェクト

長 谷川久美子	副 まつお正秀
川村よしひ	中尾 孝夫
はまぐち仁士	八代 穂利
やの 正史	山口 英治

民生常任委員会

長 長谷川久美子	副 まつお正秀
川村よしひ	中尾 孝夫
はまぐち仁士	八代 穂利
やの 正史	山口 英治

総務常任委員会

長 よつや 薫	副 吉井 竜二
大石 伸雄	菅野 雅一
岸 利之	杉山たかのり
西田いさお	町田 博喜

今年度の管外視察は、10月28日～30日、春日部市、船橋市および埼玉県に伺いました。

春日部市では「定住人口の増

じ地域活動に参加する「官学連携団地活性化推進事業」を実施しています。定住人口の減少というどの自治体でも直面する課題に積極的に取り組み、都市のイメージは施策や事業によって創出していくものと再認識しました。施策研究テーマ「地域人ロビジョンの課題」の大きなヒントともなりました。

船橋市では「公金徴収の一元化」についてお聞きしました。

市内の防犯灯約6万8千基は、市が22%、自治会が78%の割合で管理。補助金は市から自治会に直接支給（割合・上限あり）。議員から市の一括管理をとの提案があつたけれど、自治会離れた等の懸念から変更に至らず。これは西宮市の課題でもあります。

[空き家対策に関して]

北九州市は高度経成長期の副産物であった公害を克服。現在はOECD選定の「グリーン成長都市」の一つです（世界で4都市）。背景に市民の高い環境



宗像市

北九州市では、高齢化がすすむ武里団地では、大學生に住んでもらい居住者と同

人口規模だったが高齢化がすすむ武里団地では、大學生に住んでもらい居住者と同

人口23万7千人の春日部市は、既に少子高齢化がすんでおり、人口の増加策として、新たに住宅を取得する若い世帯に登記費用の2分の1に相当する額を市内共通商品券で交付する「ふれあい家族住宅購入奨励事業」や

埼玉県では、「定住人口の増加策」についてお聞きしました。

市が持つ債権は、市税、国保料、市営住宅賃料、保育料から各手数料まで多岐にわたります

が、西宮市は、収納対策本部を

設置して公金収納のマニュアル

を統一化し、既に未収金の収納

率向上を図っています。一方、

船橋市では、滞納や未収金額が

大きく、訴訟提起の必要な非強

制で、西宮市は、防災危機管理センターや、防災センターを訪れました。

西宮市は、防災危機管理センタ



意識があり、敷地内には市民ファンによる太陽光発電システムも。国内初環境学習都市宣言の西宮市も学ぶところ多々あります。

循環生活研究所（福岡市東区）

生ごみ処理「ダンボールコンポスト」の普及活動等をする団体。草木やアオサなども堆肥にした烟づくりに、地域の学校や県内外の大学も参加。不登校の子や障がいを持つ子らも参加することで、自己肯定感を身につけているとの報告もあります。西宮市でも早くダボールコンポスト実現の見通しです。

健康福祉常任委員会

園篠原 正寛	副村上ひろし
上谷 幸美	河崎はじめ
佐藤みち子	福井 浩
八木米太朗	山田ますと

当委員会は議会ごとに上程される議案の審議や市当局からの報告に対する質疑のほか、自主研究課題として①県立西宮病院と市立中央病院の経営統合問題について②特定疾病患者見舞金支給制度の在り方について③高齢者交通助成事業について、以上3件を年間研究テーマとしており、10月28日～30日まで他市の先行事例に学ぶため、愛知県一宮市民病院、さいたま市、千葉市、金沢市を視察して参りました。（視察の各議員報告についてはインターネットで公表されておりますので、ぜひ議会ホームページをご覧ください。）

県・市両病院の経営統合問題については統合に係る条件等について協議し、一致できた内容を全会一致の意見書というかたで可決し、過日兵庫県知事に申し入れました。今後はこの回答を待ちつつ、統合に関連して市に対して申し上げるべき内容を「提言」としてまとめて行く予定です。

難病の方々に対する見舞金事業については、法律によって指定難病が56疾患から306疾患に拡大され、医療費の負担軽減も拡大したため、見舞金支給から相談など別のかたちによる難病患者支援へと移行すべきな

か、あるいはそうではないのか協議・研究の最中です。

少子高齢化が進む中での永続性の問題など、多角的に協議・研究を重ねております。

（児童支援専任教諭について）、③相模原市（教員の事務負担軽減について）、④日野市（発達・教育支援センター「エール」）のテーマで、管外視察を行いました。

施策研究テーマの「不登校の現状と教育・療育環境の向上について」に関する視察については、今後、改めてご報告をさせていただく機会もあると思います。そこで、今回は、それ以外のテーマの中から、神奈川県で進められているシチズンシップ教育（主権者教育）について、



本委員会では、平成27年10月28日（水）からの3日間、①浜松市（教員の事務負担軽減について）、②神奈川県（シチズンシップ教育について）、③相模原市（児童支援専任教諭について）、④日野市（発達・教育支援センター「エール」）のテーマで、管外視察を行いました。

施策研究テーマの「不登校の現状と教育・療育環境の向上について」に関する視察については、今後、改めてご報告をさせていただく機会もあると思います。そこで、今回は、それ以外のテーマの中から、神奈川県で進められているシチズンシップ教育（主権者教育）について、

（児童支援専任教諭について）、③相模原市（教員の事務負担軽減について）、④日野市（発達・教育支援センター「エール」）のテーマで、管外視察を行いました。

施策研究テーマの「不登校の現状と教育・療育環境の向上について」に関する視察については、今後、改めてご報告をさせていただく機会もあると思います。そこで、今回は、それ以外のテーマの中から、神奈川県で進められているシチズンシップ教育（主権者教育）について、



私たち所属委員としても、当然、その受け止め方、感想等は個々によって違いますが、西宮市の将来を託す若者たちが、実社会で生きる知恵と経験を獲得する学びを進め、一人一人が主体的に生きていこう上で、必要な能力と態度を養い、それがひいては、本市のよりよい社会の実現に寄与する取り組みとしてもらいたいと考えています。

また、「教育における政治的中立性の徹底」を始めとした教職員の資質向上の取り組みへの提言など、私たち自身も、研鑽を積んでまいります。

建設常任委員会



■管外視察について

①静岡県御殿場市

【総合景観条例と景観計画】

平成25年6月に富士山が世界遺産登録され、平成26年4月に全国初の、景観法と屋外広告物法を一体化した「総合景観条例」を施行した。

本条例では、富士山の眺望を阻害する建築物・工作物・屋外広告物等の、大きさ・高さ・色彩等に規制を定めている。

②愛知県名古屋市

【自転車走行空間の整備】

平成23年12月に、自転車の安心・安全な利用を目的として「名古屋市自転車利用環境基本計画」が策定された。市内の幹線道路のうち370kmを、歩行者・自転車・自動車の分離を推進する「整備候補路線」として位置付けており、現在、114kmが整備済みである。

解説 特別委員会について

6月に設置され、その名の通り主に議会の広報や情報の取り扱いに関する件を調査・協議しています。この半年間では、

①市議会だよりの拡充

②本会議のインターネット中継

③議会資料のデータ化、タブレット端末の活用

以上3点について集中的に協議してきました。

それぞれ、詳しく説明していくところではあります。そこで、西宮市議会で最もホットな話題である③についてお話ししたいと思います。

これまで、議会関係の資料はすべて紙ベースで取り扱われており、膨大な量になります。

これらは、議会関係の資料は本格導入に向けた動きが加速していると思います。

タブレット端末の使用についてのルールも整備し、いよいよ本格導入に向けた動きが加速していると思います。本会議場に持ち込んで、資料や議事録等を確認するといった使い方も認められていくので、ひょっとしたら、傍聴席からその様子を見ることができるかもしれません。

活用する中で、新たな課題が生じてくることも十分に考えられます。今後、臨機応変な対応を行いながら、タブレット端末のより良い活用方法を模索していきたいと考えています。

古屋市自転車利用環境基本計画

交通量が多く、「ネットワーク計画」により全長100kmの道路整備を計画している。

広報広聴特別委員会

長川村よしと 副野口あけみ
菅野 雅一 篠原 正寛
西田いさお 花岡ゆたか
山口 英治 よつや 薫
わたなべ謙朗



こんなに薄くなりました!

みんなが知らない... No.2

議会 アレコレ

前回（9月定例会号）に引き続き、今回もテレビや新聞報道などで話題の『政務活動費』に関して、アレコレお伝えしたいと思います。西宮市議会では「号泣事件」が起こる以前から継続的に改革を行ってきました。このコーナーでは、マスコミでは報道されない歴史的経緯や本質的な課題、西宮市議会での取り組みについて、少しづつ理解を深めて頂ければと思います。今回も、誤解が生じやすい部分についてクイズを出題しています。

★前回の復習★

- ①政務活動費の使い方のルールは、各都道府県、市町村で異なります。
- ②西宮市議会では、平成23年に『政務調査費（現在の政務活動費）運用に関する手引き』を作成し、適切な運用を行ってきました。
- ③各議員の政務活動費の使用状況は、平成27年度分から領収書も含めてホームページで公開されています。
- ④平成27年度より、政務活動費を2割削減しました。



▲政務活動費運用に関する手引き

それでは、ここでクイズです。

Q1

A議員は「市政に関する相談があるのでお会いしたい。」という連絡を受け、待ち合わせ場所の喫茶店に行きました。自動車での移動で、時間は15分ほどかかりました。A議員は、自家用車を使ってこういった対応を頻繁に行っています。このような場合、ガソリン代に政務活動費はいくら充当できるでしょうか？

- A. 全額充当できる。
- B. 3分の1充当できる。
- C. 充当できない。

Q2

市政相談を受けた後、A議員は直後に会議の予定が入っていたため、昼食もその喫茶店で同時に済ませました。金額は、サンドイッチとコーヒーのセットで800円でした。相手の方は500円のコーヒーを注文しました。さて、この場合の飲食代に、政務活動費はいくら充当できるでしょうか？

- A. 1300円（自分と相手の分）充当できる。
- B. 800円（自分の分のみ）充当できる。
- C. 充当できない。



→答えは次ページの欄外へ!!

次号では、政務活動費に関する西宮市議会での取り組みについて、更に深くアレコレお伝えしたいと思います。乞うご期待!!

12月							11月	
15日 (火)	11日 (金)	10日 (木)	8日 (火)	7日 (月)	4日 (金)	3日 (木)	27日 (金)	
本会議 委員長報告 討論 採決	常任委員会 (民生・建設) 常任委員会 (総務・健康福祉・ 教育ことむ)	常任委員会 (総務・健康福祉・ 教育ことむ)	本会議 質疑、委員会付託 (2人)	本会議 一般質問 (19人)	本会議	本会議 提案説明		

12月定例会
主な審議日程

■会派の解散
平成28年1月20日をもって維新（旧維新の党議員団）が会派を解散しました。これに伴い、所属していた岸利之、福井凈、わたなべ謙二朗の各議員は無所属となりました。

「蒼士会」が解散し、翌17日に同じ構成員・役職で「会派・ぜんしん」が結成されました。

3月													2月			
23日 (水)	22日 (火)	17日 (木)	16日 (水)	15日 (火)	14日 (月)	11日 (金)	10日 (木)	9日 (水)	8日 (火)	4日 (金)	3日 (木)	2日 (水)	1日 (火)	29日 (月)	26日 (金)	22日 (月)
◆開催予定時刻は10時です。 問い合わせ先◆ 議会事務局 議事調査課 0798-35-3380	予備日	本会議 採決など	予算特別委員会 (全体会)	予算特別委員会 (分科会)	常任委員会	予算特別委員会 (全体会)	本会議 質疑など 一般質問、 代表質問	本会議 一般質問	本会議 一般質問	本会議 提案説明	本会議 代表質問	本会議 一般質問	本会議 一般質問	本会議 提案説明	本会議 一般質問	本会議 一般質問

3月定例会
開催日程（予定）

3月定例会で審査する請願・陳情の締め切り（予定）は、3月1日（火）午後5時までです。

問い合わせ先：議会事務局 議事調査課 TEL (0798) 35-3377

平成27年12月定例会

議案等審議結果一覧表

全会一致で可決されたもの

市長提出	条例	新規制定 被用者年金制度の一元化等を図るための厚生年金保険法等の一部を改正する法律の施行に伴う関係条例の整備に関する条例／墓地整備基金条例 一部改正 事務分掌条例の一部改正に対する修正部分を除く原案／火災予防条例／支所設置条例／附属機関条例／市立留守家庭児童育成センター条例／婦人保護施設の設備及び運営に関する基準を定める条例
	予算	平成27年度補正予算 国民健康保険特別会計（第1号）／食肉センター特別会計（第1号）／農業共済事業特別会計（第1号）／中小企業労働者福祉共済事業特別会計（第1号）／介護保険特別会計（第1号）／後期高齢者医療事業特別会計（第1号）／集合支払費特別会計（第1号）／水道事業会計（第1号）／工業用水道事業会計（第1号）／下水道事業会計（第1号）／病院事業会計（第1号）
	一般案件	指定管理者指定（船坂里山学校、市民会館、西宮浜多目的人工芝グラウンド、香櫞園留守家庭児童育成センター、上ヶ原南留守家庭児童育成センターほか1施設、上甲子園留守家庭児童育成センターほか14施設、鳴尾留守家庭児童育成センター、塩瀬児童センターほか1施設）／訴え提起（市営住宅等明渡し等請求事件）／市道路線認定（塩第466号線）／市道路線廃止（甲第157号線の一部）
	人事	公平委員会委員の選任
議員提出	意見書	県立西宮病院と市立中央病院の経営統合を求める意見書

表決態度が分かれたもの

(○賛成、×反対)

会派名	政新会			公明党議員団			日本共産党 西宮市会議員団			会派・ぜんしん			市民 クラブ 改革			むの会			すべての 西宮市民			維新		
議員名 案件名	採 決 結 果	大 石 伸 雄 上 谷 幸 美 川 村 よ し と 坂 上 原 よ し と 篠 原 正 寛 中 原 正 剛 田 中 原 正 史 中 川 の 吉 井 成 功 博 ま す と 英 治 と も え 智 か つ の り 原 原 代 山 山 尾 原 原 代 佐 藤 本 山 杉 山 野 口 野 口 ま つ お 加 木 谷 野 加 木 谷 野 は ま ざ か ず ち さ み け ん じ た か の り あ け み 智 清 正 秀 祐 雅 仁 彰 は じ め 孝 正 太 朗 介 一 士 仁 彰 は じ め 夫 ゆ た か 宏 一 い き お 久 美 子 ひ ろ し 薰 之 淨 一 朗	岩 下 崎 田 河 本 河 中 尾 岡 花 岡 花 長 田 長 谷 川 一 色 西 田 西 谷 川 村 村 よ つ や 福 井 わ た な べ																					
訴え提起(建物等明渡し等請求事件)	継続審査	継続審査			継続審査			継続審査			継続審査			退場			継続審査							
事務分掌条例の一部改正に対する修正案	○	×			○			○			×			○			○			○				
条例の新規制定(個人番号カードを利用する事務を定める条例／個人番号を利用する事務等を定める条例)	○	○			議長のため採決に加わっていません	○			×			○			○			○			×			
条例の一部改正(市税条例／住民基本台帳カードの利用に関する条例及び印鑑条例／医療費助成条例)	○	○				○			×			○			○			○			×			
条例の一部改正(国民健康保険条例)	○	○				○			×			○			○			○			○			
平成27年度一般会計補正予算(第4号)	○	○				○			×			○			○			○			×			
平成27年度公共用地買収事業特別会計補正予算(第2号)	○	○				○			○			○			○			○			×			
指定管理者指定(鳴尾北留守家庭児童育成センターほか1施設、高木留守家庭児童育成センターほか2施設、高木北地域子育て支援施設)	○	○				○			×			○			○			○			○			

採決結果の○は、提出された議案などが賛成多数で可決されたことを示しています。