



発行：西宮市議会 編集：広報委員会 〒662-8567 西宮市六湛寺町10番3号 ☎(0798)35-3377



## 12月定例会 第114号

### 目 次

■一般質問	2 ~ 5
■請願	5
■各委員会の活動状況	6
■議会改革の動き	7
■12月定例会 主な審議日程	7
■議案等審議結果一覧表	8
■3月定例会 開催日程 (予定)	8

「クリスマス・イルミネーション」 撮影：川口 潤さん（柳本町在住）

昨年8月～9月に募集した作品の中から広報委員会において、上の作品が選ばれました。

## 12月定例会の主な内容

### △市長提出議案等 条例

△地域の自主性及び自立性を高めるための改革の推進を図るための関係法律の整備に関する法律の公布により、市への権限委譲や条例制定権の拡大に伴う関係条例案20件を可決しました。

△西宮市企業立地促進条例案を可決しました。主な内容は、市内において事業所の新設などをする事業者に対し奨励金を交付することにより、企業の立地を促進しようとするものです。

### 補正予算

△平成24年度の一般会計補正予算専決処分の承認を行いました。内容は、平成24年12月実施の衆議院議員選挙の執行事業などの経費を予算化するもので、約1億3000万円の経費を選挙費として補正計上ましたが、この経費については、全額県からの委託金が財源となっています。

△平成24年度の一般会計補正予算案を可決しました。この補正予算の中には、平成25年1月27日実施の、にしのみや津波ひなん訓練に要する経費が計上されています。

△平成24年度の西宮市立中央病院事業会計補正予算など、事業会計や特別会計の補正予算案13件を可決しました。

### その他

△地方自治法の規定に基づき、西宮市の公の施設の指定管理者を指定する議案23件を可決しました。

△災害援護資金貸付金などを償還しない者、および市営住宅などの家賃などを滞納している者などへの訴えの提起を行った議案3件を可決しました。

紙面中の一部の会派名は、略称で掲載しています。

公明党…公明党議員団、政新会…政新会、蒼士会…蒼士会、市民ク改革…市民クラブ改革、日本共産党…日本共産党西宮市議員団、むの会…むの会



不適切な採用が行われている等、他にも多くの問題が存在する可能性がある。今後、どのようにして現状を改善するのか。

**答** 今回の件は、あつてはならないことと重く受け止めている。マニュアルを見直し、所属職員によるチエック体制を盛り込み、遵守を徹底する。また、現場監査の実施など調理業務の適正化を図るとともに、子ども中心の保育所運営が行えるよう職員の意識改革を図る。職員採用は厳正な審査の上、行つてい。しっかりと現状把握し、問題点は組織を挙げ改善に努める。



JR横断地下道  
(天道町～甲子園口5丁目)

通しの確保も行つている。

**JR横断地下道 犯罪防止の対策は**

(政新会) やの 正史

問 天道町と甲子園口5丁目を結ぶJR横断地下道が完成するが、南北の見通しが悪く、地下道内で犯罪が起こる可能性が高い。犯罪防止に対する考えは。

**答** 鉄道に沿つたスロープなどの区間は、壁のない形状とし、開放的にした。地下道は、落書き防止塗装や照明の更新を行い、犯罪が起ころりにくい歩行空間づくりに努めるとともに、事故防止のカーブミラーを設置し、見

**個人所有地の児童遊園の状況は**

(政新会) やの 正史

問 西宮市が民間から借りている児童遊園が甲子園口では少なくなってきてているが、全市内においてはどうか。

**答** 個人所有地の児童遊園は、本年度2カ所廃止となり現在8カ所である。憩いの場であり、防災対策など重要な役割も担うため、今後の在り方を検討する。

**動物愛護管理寄付金 設立を**

(市民ク改革) 河崎はじめ

問 所有者のいないねこ不妊手術助成金事業等の補完に税額控除の対象になる動物愛護の寄付金制度を創設してはどうか。

**答** 一層の助成金制度の有効活用に努めるとともに、新たな施策の調査研究に努める。

**門戸厄神駅周辺の交通環境整備は**

(市民ク改革) 河嶋はじめ

問 門戸厄神駅周辺の交通環境は非常に悪い。その上、野間町のNTT社宅跡地に、門戸高架橋の側道である一方通行を出入口とする大型商業施設が進出を予定している。道路の拡幅等周辺交通に配慮した対策は。

**答** 国道は国道管理者に道路拡幅の要望を行い、事業主には、基本構想(素案)で示した南北道路(今津東線延伸部分)について、JR以北への延伸は、整備を指導する。また、高架などになっている道路の沿道の用途地域見直しの可能性を研究する。

**さくらやまなみバス 赤字補填の財源は**

(市民ク改革) 中尾 孝夫

問 「津波警報が出たらJR神戸線より北へ避難しろ」そのように言われるが、中津浜線から西側が津門川まで、人と自転車がJRを越えることのできる場所がない。アサヒビル跡地の今津東線延長部分において、人と自転車がJRを潜れる道路を早急に作る必要があると思うが、今後の計画は。

**市独自の教員採用の検討を**

(市民ク改革) 中尾 孝夫

問 市立西宮東高校の学校教員数は54人で内13人が臨時講師で学級担任にも就いており、正規教員の高年齢構成も問題だ。県教委からの配当だけでなく市独自の教員採用を検討すべきだ。

**答** これから西宮東高校を支える正規若手教諭の確保は必要と考えており、県教育委員会からの配当をまつだけでなく、市独自の新規採用についても必要に応じて実施し、対応する。

一般質問（続き）

**子ども・子育て施策  
拡充の取り組みは**

（公明党）大原 智

問 「子ども・子育て支援事業計画」の策定と「地方版子ども・子育て会議」の設置についてどのようにお考えでしょうか。



**認知症支援としての  
ショートステイ充実**

（公明党）大原 智

問 国の制度動向と認知症支援としてのショートステイ充実に対する本市の対応について、

お答えください。

答 ディサービスに併設できるショートステイは基準が緩和された。その制度化は利用ニーズに応えられると期待しており、実施の可能性の検討を進める。

**酒蔵地帯の音楽活動  
支援し地域活性化を**

（無所属）谷本 豊

答 実情に合った事業計画を策定し、新たな子育て支援の仕組みの創設に努める。また、子育て会議は既存の審議会の活用を図り、早期設置に取り組む。25年度から予算の確保や、事業計画策定などの準備に伴う体制の整備が求められることから、関係部局との調整を図り検討する。



答 西宮市の代表的なスポットの一つである酒蔵地帯において音楽活動を盛んに行うことにより、まちづくりと観光スポットとして活性化できないか。

答 町なかでの盛んな音楽活動を支援することにより、「音楽と出会うまち」西宮の一層の推進に努める。

運用されている有識者会議が53もある。この中には条例で定めるべき会議が多く含まれている。要綱だけで運用されている有識者会議が違法だとして、委員報酬等の返還を求める訴訟が相次ぎ、自治体の敗訴が続いている。

答 委員報酬額1万2400円についても、根拠が明確でない。住民からの訴訟のリスクを無くするためにも、条例によらず要綱などで運用されている有識者会議の総点検を実施すべきでは。

答 懇話会は指針に沿つて運営しており、他市の状況などを踏まえ、取り扱いに特段問題はないと考えている。しかし、懇話会への認識の変化もあるため、今後は、要綱で設置している懇話会の目的や運用などを調査し、附属機関としての設置が望ましいものは附属機関とするよう、整理、検討を行う。指摘を踏まえ、早急に点検に取り組む。



**内申書の評価  
公平性への対策は**

（蒼士会）田中 正剛

問 平成27年度入試から公立高校普通科の通学区域が拡大された場合、内申書の評価の公平性を担保するための対策はどうなる見込みなのか聞きたい。

答 県教委に評価の公平性を保護者が納得できるように説明することを要請している。今後、拡大学区内の他市町教委と公平性の高まる評価の研究を進めよう連携を深める努力をする。

ための人員を準備しておくべきと考えるが、見解を聞きたい。

答 市の事業のアシスタントティーチャーが十分に活用され、いないため、学校が活用しやすい制度となるよう見直しと工夫をし、適切な支援に努める。

育所、幼稚園、小学校と経年で支援して行くため、当事者、行政、医療関係者によるグループ化が有効と思うが、市の考えは。

答 保護者が主治医の説明を受け、現在の子どもの状況を把握しておくことが最も重要であり、市は相談を受け、継続した支援をする。今後は、親と医療関係者と行政が情報交換できる場づくりができるよう検討する。



**危険な通学路の  
改善を**

（政新会）篠原 正寛

問 本年改めて調査された市内の危険な通学路の改善については計画を格上げし、他事業を合理化して予算を確保すべきと考える。他部局との連携が不可欠だが、市の考え方を示せ。

問 学級崩壊が発生した際には迅速な対応が求められる。学校での対応だけでは解決しない状況に備えて、学校を支援する

**食物アレルギー児童を保  
持年支援の取り組み**

（政新会）篠原 正寛

問 食物アレルギー児童を保

## 学校園での病害虫

(無所属) よつや 薫

**動物の処分数**  
**減少の要因は**  
**(無所属) よつや 薫**



問 農水省通知に「病害虫の発生や被害の有無に閑わらず定期的に農薬を散布するのではなく、病害虫の状況に応じた適切な防除を行うこと」とある。学校園での農薬散布は「病害虫の状況に応じた適切な防除」ができていないのではないか。

答 学校園の樹木に対する病害虫の発生初期は、樹木の枝払いやなどで防除に努めており、薬剤散布については、今後も農水省通知などの手順に従い適切に実施する。

の辺にあると考えられるか。

**答** 動物愛護推進員の協力の  
、動物の行いを適切に同

答 ユニバーサルデザインインフ  
オントについて、今後、高齢化  
が進むことなどから、市政ニユ  
ースへの採用を検討するととも  
に、宮つ子を発行する西宮コミュ  
ニティ協会へ利点などの情報  
提供を行う。また市が作成する  
文書はページ数などの制約があ  
るため、その使  
用準則を定めてはどうか。

省通知などの手順に従い適切に実施する。

市内全戸配布の「市政ニュース」や「宮つ子」について、早急・全面的にこのフォントに切り替えるべきと考えるがどうか、また文字の色使いやデザインなどで、視覚障害者には読みにくい

## UDフォント導入を (市民ク改革) 和田とよじ

るが、視認性をよくするため、文字や色使いなどの取り扱いに関する指針について研究する。

集客可能なスタジアムも欲しい」と  
が、当面の課題「既存スポーツ施設の老朽化対策」はどうか。

る深夜の学校への侵入やいたずらの報告も受けているので、校門の設置については地域と協議

下、動物の所有者には適正に飼育する責任と自覚を促し、引き

取引規制や譲渡等の方法を

## 既存スポーツ施設の 老朽化対策を



問 病院経営の専門家、城西大学の伊闌教授によると、中央病院の医療資産は他の大型病院に匹敵する大変貴重な物だが、経営改善は緒に就いたばかりで移転新築を判断するに至っていない。今後の予定はどうか。

## 阪急夙川駅近辺 早期に無電柱化を



大社小学校

問 市内の学校で校門が設置されていないのは、大社小学校だけである。市は、校門がないことを検証し、その検証結果を新設校へ反映していくのか。

答  
夙川から霞町の区間は、  
交通混雑の緩和や、歩道のバリア  
アフリーア化などを目的に、道路  
の全面的な改良を行う二次改修工  
事業を計画しており、無電柱化  
も、この事業の中で実施したい

【継続審査】  
○西宮市立小学校に一刻も早く  
エアコン設置を求める請願  
※前例会（平成24年9月定  
例会）からの継続審査分で  
す。

# 各委員会の活動状況

定例会…12月定例会中の活動内容  
閉会中…9月定例会閉会後から12月定期会開会前までの活動内容

総務常任委員会	定例会	予 算	平成24年度西宮市一般会計補正予算（第4号）など予算案件4件
	定例会	条 例	西宮市防災会議条例の一部を改正する条例の制定など条例案件2件
	定例会	そ の 他	請願1件
	定例会	所管事務調査	甲陽園地下壕変状確認調査の報告についてなど4件
	閉会中	管外視察 (10月31日～11月2日)	〔神戸市〕危機管理センターについて 〔佐倉市〕ファシリティマネジメント(※)について 〔武藏野市〕ファシリティマネジメントについて 〔秦野市〕公共施設再配置について
	閉会中	所管事務調査	第4次西宮市総合計画後期・財政フレーム（案）についてなど2件
市民文教常任委員会	定例会	予 算	平成24年度西宮市一般会計補正予算（第4号）など予算案件6件
	定例会	条 例	西宮市企業立地促進条例の制定など条例案件7件
	定例会	そ の 他	議案9件、請願2件
	定例会	所管事務調査	「（仮称）西宮市暴力団の排除の推進に関する条例（素案）」に対する市民意見提出手続（パブリックコメント）の結果についてなど4件
	閉会中	管外視察 (11月14日～16日)	〔相模原市〕産業振興行政について 〔さいたま市〕スポーツ振興行政について 〔東京都大田区〕観光振興行政について 〔三鷹市〕国保事業における医療費抑制の取組みについて
	閉会中	所管事務調査	施策研究テーマ・市内産業活性化についてなど3件
厚生常任委員会	定例会	予 算	平成24年度西宮市一般会計補正予算（第4号）など予算案件2件
	定例会	条 例	西宮市児童福祉施設の設備及び運営に関する基準を定める条例の制定など条例案件12件
	定例会	そ の 他	議案14件、陳情1件
	定例会	所管事務調査	西宮市児童発達支援センター等施設整備事業についてなど3件
	閉会中	管外視察 (10月30日～31日)	〔東京都港区〕放射能・放射線量の測定についてなど 〔和光市〕介護予防事業について 〔東京都杉並区〕こども発達センターについて
建設常任委員会	定例会	予 算	平成24年度西宮市一般会計補正予算（第4号）など予算案件5件
	定例会	条 例	西宮市屋外広告物条例の一部を改正する条例の制定など条例案件9件
	定例会	そ の 他	議案8件、陳情2件
	定例会	所管事務調査	さくらやまなみバス事業評価についてなど2件
	閉会中	管外視察 (11月7日～9日)	〔名古屋市〕浸水対策について 〔東京都目黒区〕自由が丘駅周辺地区整備事業について 〔宇都宮市〕自転車のまち宇都宮の推進について
	閉会中	所管事務調査	新西宮ヨットハーバーの施設改修についてなど2件

病院問題 特別委員会	定例会	予 算	平成24年度西宮市立中央病院事業会計補正予算（第1号）など予算案件2件
	定例会	協議事項	西宮市新病院基本構想についてなど2件
議会改革 特別委員会	閉会中	協議事項	西宮市新病院基本構想についてなど3件
	閉会中	協議事項	議会基本条例、議員報酬、政務調査費、人間ドックへの市補助金、平成25年度議会関係予算、正副委員長職務の検証について

# 議会改革の動き

あんなコト  
こんなコト…

地方分権の進展に伴い、議会の役割がますます重要になっていく中、西宮市議会では、平成20年7月に「議会改革特別委員会」を設置して以来、議会改革の推進についてさまざまな協議を行ってきました。これまでの成果や今後の取り組みをお知らせします。

## めざすもの

- ★透明性のさらなる向上と積極的な情報公開
- ★議会の責任の明確化と権限の拡大
- ★信頼性を向上させる制度・仕組みの確立
- ★議会運営の効率化

など



## これまでの成果

### わかりやすい本会議、委員会へ

○主に委員会における当局説明員の厳選 ○一問一答制の導入 ○議員提出議案に対する当局の意見表明機会の付与 ○請願の意見表明機会の付与 ○正副委員長の職責の確認

### 議員活動などの改革

○議員定数の見直し ○特別委員会出席時の費用弁償の廃止 ○海外視察の廃止 ○附属機関（各種審議会等）委員への議員就任の見直し ○政務調査費を適切に充当し、その透明性を確保するため、政務調査費運用の手引きを制定 ○政務調査費における一部日割り支給導入 ○議員人間ドックへの市補助金の廃止

### 議会の機能強化

○議決事件の拡大 ○会派の政策・理念の共有など、会派の義務について確認

### 広報の充実

○一部の委員会記録のホームページでの公開 ○西宮市議会だよりの代表・一般質問記事に、会派名と議員名を明記

## 今後の取り組み

○議会の活性化、市民の关心や信頼の向上、議員の資質向上などの理念を組み込んだ議会基本条例の制定について

○地方自治法の改正に伴う政務活動費の経費の範囲を定めるための、条例・規則などの改正について

議会改革特別委員会の記録や協議の概要是、西宮市議会ホームページに掲載しています。また、記録は議会事務局（議会棟内）または情報公開課（市役所本庁舎内）でご覧になります。

問い合わせ先  
議会事務局 議事調査課  
TEL(0798) 35-3380



**引き続き、議会改革を推進します**

市議会を傍聴してみませんか	
受付場所	
・本会議…議会棟4階 傍聴受付	
・委員会…議会棟3階 議会事務局	
問い合わせ先	
議会事務局 議事調査課	
TEL(0798) 35-3380	

12月						
20日 (木)	19日 (水)	18日 (火)	17日 (月)	13日 (木)	12日、11日、10日 (水、火、月)	4日 (火)
建設常任委員会 討論、採決	本会議 委員長報告、 病院問題特別委員会	市民文教常任委員会	常任委員会 (総務・市民文教・ 厚生・建設)	質疑、委員会付託など (1人)	本会議 一般質問 (計17人)	本会議 提案説明など

12月定例会  
主な審議日程

平成24年12月定例会

## 議案等審議結果一覧表 会派別

(○賛成、×反対)

採 決 結 果	会派名 (一部略称)					
	公明党	政新会	蒼士会	市民ク改革	日本共産党	むの会

条例 市長 提案 議案 一般案件 報告 人事	新規制定 企業立地促進条例／いのしし餌やり禁止条例／学校給食費条例／児童福祉施設の設備及び運営に関する基準を定める条例／診療所における専属の薬剤師の配置基準に関する条例／クリーニング業法施行条例／公衆浴場法施行条例／美容師法施行条例／理容師法施行条例／移動等円滑化のために必要な特定公園施設の設置に関する基準を定める条例／市営住宅等の整備基準を定める条例／移動等円滑化のために必要な道路の構造に関する基準を定める条例／市道の構造の技術的基準を定める条例／市が管理する市道に設ける道路標識の寸法を定める条例／道路附属物有料駐車場の標識に関する条例／公共下水道の構造の技術上の基準等に関する条例／準用河川管理施設等の構造の技術的基準を定める条例	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
	一部改正 防災会議条例／災害対策本部条例／勤労福祉センター条例／運動施設条例／市立高等学校授業料等徴収条例／附属機関条例／手数料条例／旅館業法の施行及び構造設備の基準等に関する条例／興行場法の施行等に関する条例／食品衛生法の施行等に関する条例／都市公園条例／屋外広告物条例／市営住宅条例	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
予算	平成24年度補正予算 「一般会計（第4号）」訂正／一般会計（第4号）／国民健康保険特別会計（第1号）／食肉センター特別会計（第1号）／農業共済事業特別会計（第1号）／区画整理清算費特別会計（第1号）／中小企業勤労者福祉共済事業特別会計（第1号）／公共用地買取事業特別会計（第1号）／介護保険特別会計（第1号）／後期高齢者医療事業特別会計（第1号）／鳴尾外財産区特別会計（第1号）／集合支払費特別会計（第1号）／水道事業会計（第1号）／工業用水道事業会計（第1号）／中央病院事業会計（第1号）	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
一般案件	指定管理者の指定（市民会館・フレンテホール・甲東ホールほか1施設・山口ホール・市民ギャラリーほか1施設・中央体育館ほか6施設・能登運動場ほか1施設・山東自然の家・西宮老人福祉センターほか1施設・母子福祉センター・北口保健福祉センター検診施設・満池谷火葬場・満池谷納骨堂・満池谷墓地ほか4施設・甲山墓園・満池谷斎場・西宮中央運動公園有料公園施設ほか4施設・西宮浜総合公園多目的人工芝グラウンド・北多目的広場及びスポーツ広場・鳴尾浜臨海公園有料公園施設ほか2施設・鳴尾浜臨海公園南地区・北山公園ほか1施設・神祇官町住宅ほか27施設・泉町住宅ほか23施設）／「指定管理者の指定（青木町住宅ほか28施設）」撤回／訴え提起（債権取立て請求事件）／訴え提起（災害援護資金貸付金請求事件）／訴え提起（市営住宅等明渡し等請求事件）／市道路線の認定（西第1418号線ほか1路線）／市道路線の変更（西第586号線ほか1路線）／住居表示を実施すべき市街地の区域及び当該区域における住居表示の方法を定める件／損害賠償額の決定（下水道施設管理事故）	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
報告	処分報告（〔平成24年度一般会計補正予算（第3号）〕専決処分）	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
人事	教育委員会委員の任命	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
議員提出議案	条例 一部改正 市の機関に出頭する者の実費弁償条例	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○
規則	規則 一部改正 市議会会議規則	○ ○ ○ ○ ○ ○ ○

採決結果の○は、提出された議案などに対して全会一致または賛成多数で可決したこと示しています。なお、人事案件の場合は同意したことを、報告の場合は承認したことを示しています。

議会事務局 議事調査課	◆問い合わせ先 ●日程は変更になる場合もあります。	3月定例会開催日程(予定)																		月 日 時間 内 容
		26日(火)	25日(月)	21日(木)	19日(火)	18日(月)	15日(金)	14日(木)	13日(水)	12日(火)	11日(月)	7日(木)	6日(水)	5日(火)	4日(月)	1日(金)	3月	28日(木)	22日(金)	2月
		13時 予備日	10時 本会議	10時 予算特別委員会 (全体会)	10時 予算特別委員会 (分科会)	10時 予算特別委員会 (分科会)	10時 予算特別委員会 (分科会)	10時 予算特別委員会 (分科会)	10時 病院問題 特別委員会	10時 常任委員会	10時 予算特別委員会 (全体会)	終了後 本会議	10時 本会議	10時 本会議	10時 本会議	10時 本会議	10時 本会議	10時 本会議	10時 行政方針、提案説明会	

3月定例会で審査する請願・陳情の締め切り（予定）は、3月4日（月）午後5時までです。

問い合わせ先：議会事務局 議事調査課（0798）35-3380